



**PIENSA EN GRANDE**

## ACTA DE CONCERTACIÓN

### MUNICIPIO DE SANTO DOMINGO, ANTIOQUIA Y LA SECRETARÍA DE MINAS

**Fecha:** 1 de noviembre de 2017, se reunieron en las instalaciones de la Secretaría de Minas del Departamento de Antioquia

#### Asistentes:

---

Alcaldesa de Santo Domingo, Liceth Astrid Márquez Vergara, Antioquia, con C.C. 43.796.643

Secretaria de Minas, Liz Margaret Álvarez Calderón, con C.C. 40.046.599

Abogado, Alejandro Estrada Álvarez, con C.C. 98.530.104

Ingeniera de Minas, Sandra Montoya Castañeda, C.C. 32.109.776.

---

#### OBJETIVO DE LA REUNIÓN

Esta reunión tiene por objeto poner en conocimiento del ente territorial y de sus autoridades, la información geológica, ambiental y minera del municipio, con el fin de armonizar las políticas del municipio y sus normas, y el desarrollo de proyectos mineros.

#### ORDEN DEL DÍA

1. Explicación del ciclo minero
2. Presentación a los representantes del ente territorial la información geológica, ambiental y minera del municipio, de acuerdo al catastro minero.
3. Analizar de manera coordinada el área susceptible de minería o con vocación minera del municipio.
4. Concertación del área susceptible de minería en el municipio.
5. Pronunciamiento de Alcaldesa y/o equipo y otras autoridades municipales sobre los temas tratados y la armonización de los intereses del municipio y los proyectos mineros.

#### DESARROLLO DE LA REUNION:

El grupo de Trabajo de la Secretaria de Minas inicia la reunión agradeciendo y manifestando a la Alcaldesa de Santo Domingo, que es muy importante para nosotros presentarle al municipio toda la información minera que tenemos disponible, explicarle todos los componentes del ciclo minero.

Este tipo de espacios para nosotros es muy importante como Departamento para apoyar a los municipios a actualizar sus instrumentos de ordenamiento territorial. Esta información que les vamos a entregar hoy básicamente va dirigida a poder incorporar el componente minero en los instrumentos de ordenamiento territorial de los municipios, tal como lo establece el artículo 34 del código de minas. Adicionalmente para que puedan hacer el control que les corresponde a los Alcaldes sobre la explotación de minerales que no es legal.



#### Secretaría de Minas

Calle 42 B 52 - 106 Piso 6, oficina 610 - Tels: (4)3839051 Fax: 3839265

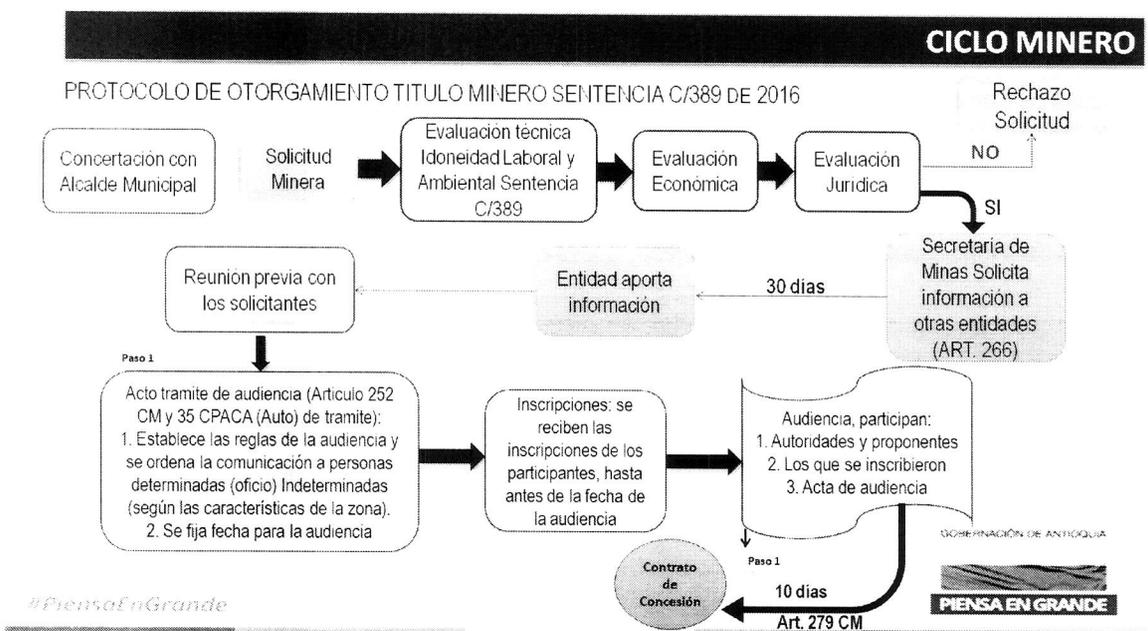
Centro Administrativo Dptal José María Córdova (La Alpujarra)  
Medellín - Colombia - Suramérica

Código Postal 050015



El grupo de Trabajo de la Secretaría de Minas recalca en este punto el interés de establecer la oportunidad de que se desarrollen proyectos de minería bien hecha en el municipio, responsable con el medio ambiente y concertada con entes territoriales, sus autoridades y habitantes, (como lo establece la jurisprudencia de la Corte Constitucional y el Consejo de Estado), que aporten al desarrollo económico y social de la región.

A continuación, El grupo de Trabajo de la Secretaría de Minas, empieza su presentación sobre el ciclo minero. (La presentación se deja a disposición de la Alcaldía y se anexa al acta).



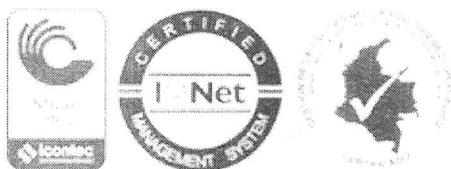
Hoy en día nuestro ciclo minero empieza con una reunión de concertación con el Alcalde, que es la primera autoridad del municipio, donde se acuerda el área del municipio que es susceptible de desarrollo de proyectos de minería, sin perjuicio de las demás actividades productivas que se desarrollan en el territorio. Esto además con un fin importante que es incluir el componente minero en los instrumentos de ordenamiento territorial.

Una vez se recibe una propuesta de concesión en la Secretaría de Minas, se evalúa primero exista área libre para hacer minería. ¿Qué significa esto? que no tenga superposición o haya un área excluida por ley de la minería. También la propuesta debe NO estar superpuesta con alguna otra propuesta de contrato o título minero.

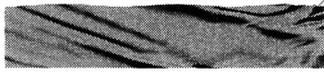
Las zonas que por ley están determinadas como excluidas para hacer minería son: Los Parques Naturales Nacionales, los Parques Naturales Regionales, Zonas de Reservas Forestales Protectoras, Humedales Ramsar, y los Páramos. La ANM, quien es la entidad que administra el Catastro Minero Colombiano, está en constante coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Parques Nacionales Naturales, además de las Corporaciones Ambientales para actualizar las áreas excluidas y restringidas de minería para incluirlos en el Catastro Minero Colombiano.

Ese es el primer filtro para el otorgamiento de un Contrato de Concesión minera.

Luego entramos a evaluar la capacidad técnica, jurídica y económica del proponente. Esta última se evalúa para propuestas presentadas a partir del 9 de junio de 2015, fecha en la cual es promulgado el Plan Nacional de Desarrollo. La capacidad jurídica se evalúa dependiendo de si es persona natural o persona jurídica. En el caso de personas jurídicas se revisa si tiene dentro de su objeto social las actividades de



**Secretaría de Minas**  
 Calle 42 B 52 - 106 Piso 6, oficina 610 - Tels: (4)3839051 Fax: 3839265  
 Centro Administrativo Dptal José María Córdova (La Alpujarra)  
 Medellín - Colombia - Suramérica  
 Código Postal 050015



**PIENSA EN GRANDE**

exploración y explotación minera, entre otros como la inhabilidad de suscribir contratos. La evaluación de la capacidad económica consiste en establecer si la persona natural o jurídica tenga la suficiencia financiera para cumplir con los compromisos mínimos exploratorios de un Contrato de Concesión Minera.

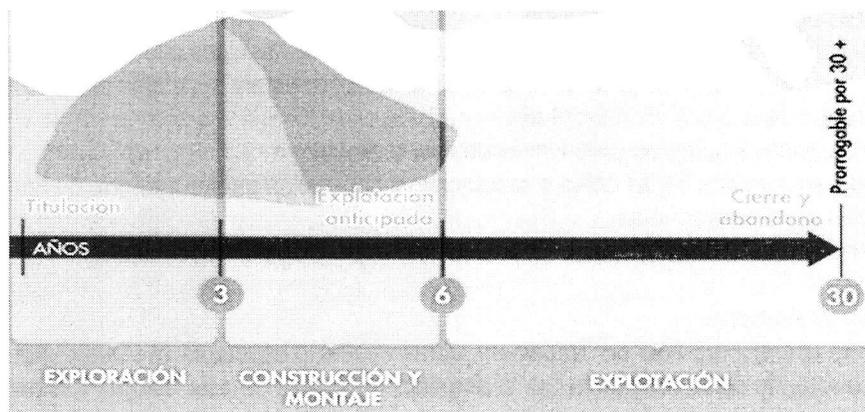
Hoy con la sentencia 389 de 2016 proferida por la Corte Constitucional se exigen dos requisitos adicionales: idoneidad ambiental y laboral. Para eso la ANM la Agencia Nacional de Minería modificó el Formato A, mediante Resolución 143 del 29 de marzo de 2017, para cumplir con lo que establecen los fallos. La idoneidad ambiental se verifica a través de las guías minero ambiental del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y la idoneidad laboral revisando el mínimo de profesionales idóneos que se requiere para las actividades de exploración. También aquí es importante que se dé cumplimiento al Código de Minas con la utilización de preferencia de profesionales de la región de impacto del proyecto.

De acuerdo a los lineamientos de las sentencias de la Corte Constitucional, además de la concertación con los Alcaldes, luego de evaluados todos los elementos anteriores para el otorgamiento de una concesión minera, la Secretaría de Minas debe realizar una Audiencia de participación ciudadana en la cual participaran todas aquellas personas que se inscriban, junto con la institucionalidad invitada a la misma. Esta audiencia se realiza para garantizar la participación ciudadana y presentar todos los proyectos mineros que se evaluaron como viables para el municipio y todos los que se inscriban para participar pueden expresar sus inquietudes, preguntas, comentarios sobre las propuestas, etc.

Es muy importante esta audiencia para que la comunidad sepa quiénes van a llegar a desarrollar proyectos mineros y cómo lo van a hacer. Además de cuáles son los impactos de los proyectos exploratorios. Hablamos de exploratorio porque no sabemos si los proyectos van a llegar a la etapa de explotación. En este punto es muy importante también el apoyo que nos pueda dar el Alcalde en el desarrollo de la audiencia.

Cumplidos todos estos requisitos, se puede suscribir un contrato de concesión, que tiene las siguientes etapas:

**ETAPAS DEL CONTRATO DE CONCESIÓN**



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA

#PiensoEnGrande



**1 Etapa de exploración:** la exploración se desarrolla en un término de 3 años, prorrogable hasta por 8 años, de dos en dos. Esta etapa tiene como objetivo calcular las reservas minerales y realizar el Programa de Trabajos y Obras y el Estudio de impacto Ambiental. En esta fase el concesionario debe cumplir con los



**Secretaría de Minas**

Calle 42 B 52 - 106 Piso 6, oficina 610 - Tels: (4)3839051 Fax: 3839265  
 Centro Administrativo Dptal José María Córdova (La Alpujarra)  
 Medellín - Colombia - Suramérica  
 Código Postal 050015



permisos ambientales a los que haya lugar de acuerdo al Plan Único de Exploración. También debe suscribir una póliza minero ambiental y debe pagar canon superficario.

## EXPLORACIÓN



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA



#PiensaEnGrande

**Programa de Trabajos y Obras:** Como resultado de los estudios y trabajos de exploración, el concesionario, antes del vencimiento definitivo de este período, presentará para la aprobación de la autoridad concedente o el auditor, el Programa de Trabajos y Obras de Explotación que se anexará al contrato como parte de las obligaciones. Este programa deberá contener los siguientes elementos y documentos:

1. Delimitación definitiva del área de explotación.
2. Mapa topográfico de dicha área.
3. Detallada información cartográfica del área y, si se tratare de minería marina especificaciones batimétricas.
4. Ubicación, cálculo y características de las reservas que habrán de ser explotadas en desarrollo del proyecto.
5. Descripción y localización de las instalaciones y obras de minería, depósito de minerales, beneficio y transporte y, si es del caso, de transformación.
6. Plan Minero de Explotación, que incluirá la indicación de las guías técnicas que serán utilizadas.
7. Plan de Obras de Recuperación geomorfológica paisajística y forestal del sistema alterado.
8. Escala y duración de la producción esperada.
9. Características físicas y químicas de los minerales por explotarse.
10. Descripción y localización de las obras e instalaciones necesarias para el ejercicio de las servidumbres inherentes a las operaciones mineras.
11. Plan de cierre de la explotación y abandono de los montajes y de la infraestructura.

### *Estudio de Impacto Ambiental:*

Simultáneamente con el Programa de Trabajos y Obras deberá presentarse el estudio que demuestre la factibilidad ambiental de dicho programa. Sin la aprobación expresa de este estudio y la expedición de la Licencia Ambiental correspondiente no habrá lugar a la iniciación de los trabajos y obras de explotación minera. Las obras de recuperación geomorfológica, paisajística y forestal del ecosistema alterado serán ejecutadas por profesionales afines a cada una de estas labores. Dicha licencia con las restricciones y condicionamientos que imponga al concesionario, formarán parte de sus obligaciones contractuales.

**Póliza minero ambiental:** Se constituye por el 10% de la inversión de cada anualidad.

**Canon superficario:** Se paga por anualidad anticipada a la Agencia Nacional de Minería.



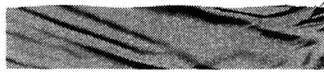
### Secretaría de Minas

Calle 42 B 52 - 106 Piso 6, oficina 610 - Tels: (4)3839051 Fax: 3839265

Centro Administrativo Dptal José María Córdova (La Alpujarra)

Medellín - Colombia - Suramérica

Código Postal 050015



**PIENSA EN GRANDE**

*Formatos Básicos mineros:* es obligación presentarlos anual y semestralmente.

Permisos frente la autoridad ambiental: Cualquier permiso ambiental que se necesite para la actividad exploratoria debe pedirse a la autoridad ambiental correspondiente. Permisos de concesión de aguas, de emisiones, vertimientos, etc.

Adicionalmente, de acuerdo a la resolución 708 de 2016 de la ANM, el titular minero debe presentar el Plan de Gestión Social a la autoridad minera a más tardar dentro de los 30 días anteriores a la fecha de finalización de la etapa de exploración minera la autoridad, en el entendido que la ejecución de dicho debe iniciarse con la etapa de construcción y montaje.

**2 Etapa Construcción y Montaje:** se realiza luego y solo si fue aprobado el PTO por parte de la Secretaría de Minas y el Plan de Manejo Ambiental o Licenciamiento Ambiental, de acuerdo al tamaño del proyecto si es pequeña, mediana y gran minería, por la autoridad ambiental. En esta etapa el concesionario debe cumplir con las obligaciones de pago de canon superficiario, el informe semestral y anual (FMB) – (ANM) y la constitución de la póliza minero ambiental. Tiene como objetivo realizar las obras de infraestructura y montaje, actividades previas a la explotación del yacimiento.

CONSTRUCCIÓN Y MONTAJE

Solo si se aprueban estos Estudios:  
**Estudio Impacto Ambiental:**  
 Licenciamiento Ambiental y P.M.A. (ANLA & CAR)  
**Programa de Trabajos y Obras:**  
 P.T.O. (ANM)  
 Consulta previa  
 Se continúa con →

DURACIÓN

3 años

↓

prorrogable 1 más

OBLIGACIONES

Pago de canon superficiario (ANM)

Informe Semestral y Anual (FMB) – (ANM)

Póliza Minero Ambiental

OBJETIVOS

Realizar las obras de infraestructura y montaje

Explotación anticipada 6 años

#PiensaEnGrande

GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA

PIENSA EN GRANDE

En esta etapa por ejemplo si existe un área donde hay resguardos indígenas se debe realizar consulta previa por parte del concesionario, y si el título está dentro de un área de reserva forestal de Ley segunda debe solicitar la fase de sustracción definitiva. Sólo si existen estas condiciones, cuando haya lugar, se puede pasar a la etapa de explotación.

Aquí es importante recalcar que en esta etapa puede terminar los títulos mineros si no existen las condiciones antes descritas o por ejemplo si no se le aprueba el licenciamiento ambiental.

**3 Etapa Explotación** hasta 30 años, claro está que se debe descontar el tiempo tomado para las etapas de exploración y construcción y montaje. La etapa de explotación es prorrogable por 30 años más. Las obligaciones del concesionario en esta etapa son el pago de regalías (diferenciadas por el tipo de mineral que los municipios pueden utilizar para unos destinos específicos según la Ley), la presentación de los informes semestrales y anuales para la fiscalización y cumplir con los informes a las autoridades ambientales y el pago de la póliza minero- ambiental.



**Secretaría de Minas**

Calle 42 B 52 - 106 Piso 6, oficina 610 - Tels: (4)3839051 Fax: 3839265  
 Centro Administrativo Dptal José María Córdova (La Alpujarra)  
 Medellín - Colombia - Suramérica  
 Código Postal 050015



**EXPLORACIÓN**

**DURACIÓN**  
Aproximadamente **30 años**  
Prorrogable por **30 años**

**OBLIGACIONES**  
Pago de regalías  
Informe Semestral y Anual (ISRA/ANRA)  
Informes autoridades ambientales  
Módulo Minas Ambiental

**OBJETIVOS**  
Explotación técnica y racional de mineral  
Manejo de los impactos ambientales y sociales  
Beneficio del mineral  
Cerrar y abandonar **30 años**

GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA



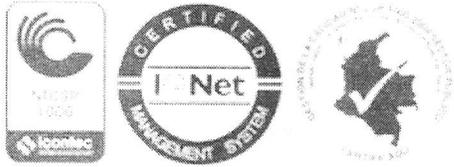
#PiensaEnGrande

La Secretaría de Minas hace énfasis al equipo de la Alcaldía sobre la minería bien hecha con todos los permisos y licencias correspondientes y la responsabilidad del municipio de hacer un control uno a uno de los títulos vigentes.

Cuando se termina la actividad de explotación luego de los 30 años y/o prorroga es muy importante la etapa de cierre y abandono. La institucionalidad minera trabaja muy de la mano con las instituciones municipales. Igualmente, El grupo de Trabajo de la Secretaria de Minas hace énfasis en la recuperación de las áreas que ya no son frente de explotación en un título.

Existe otro instrumento para explotación de recursos naturales. Estas son las autorizaciones temporales para infraestructura de transporte. El grupo de Trabajo de la Secretaria de Minas le explica a la Alcaldesa cual es el procedimiento y los beneficios que trae para las vías del municipio. Genera empleo y abarata las obras para el municipio. Luego de otorgada la autorización temporal se debe pedir la licencia ambiental a la autoridad ambiental

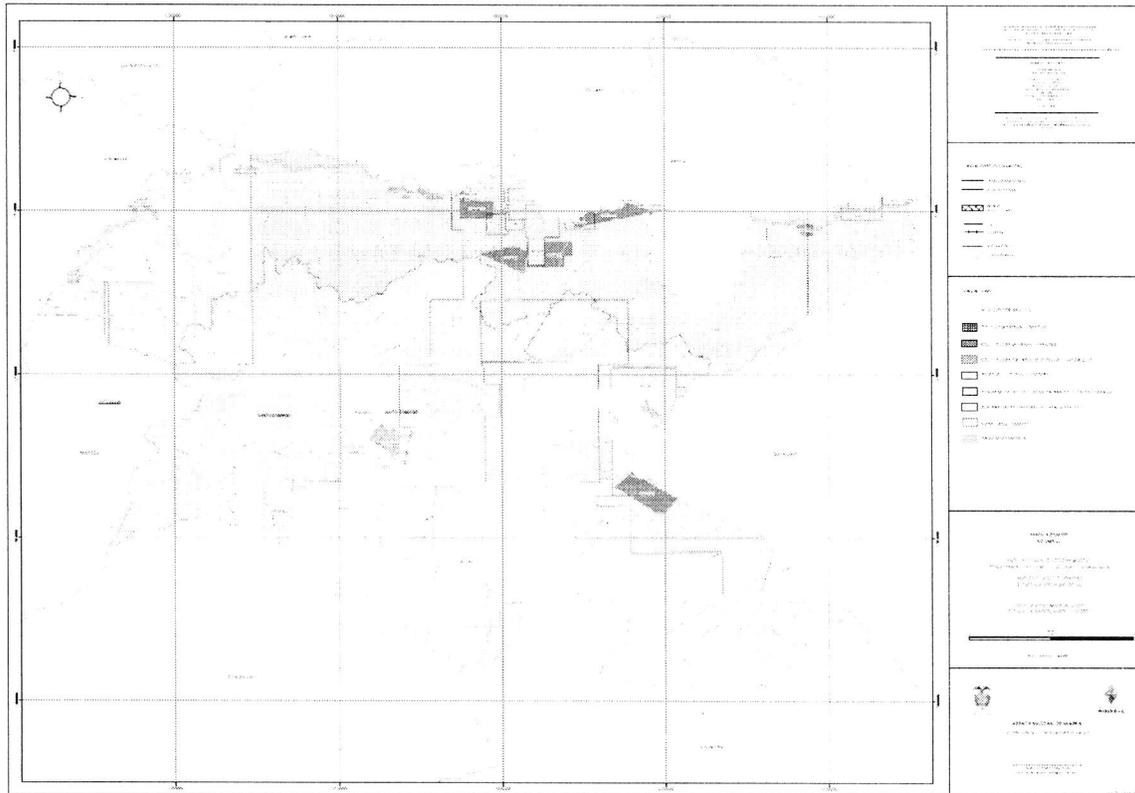
En la segunda parte de la reunión, El grupo de Trabajo de la Secretaria de Minas explica el mapa del Municipio de Santo Domingo, con su caracterización y sus capas. (El Mapa queda también a disposición de la Alcaldesa y se anexa al acta).



**Secretaría de Minas**  
Calle 42 B 52 - 106 Piso 6, oficina 610 - Tels: (4)3839051 Fax: 3839265  
Centro Administrativo Dptal José María Córdova (La Alpujarra)  
Medellín - Colombia - Suramérica  
Código Postal 050015



**PIENSA EN GRANDE**



La primera capa que se muestra en el mapa es el área del municipio, el cual tiene una extensión de 26.591,45004 Ha.

La segunda capa son los centros poblados, haciendo énfasis en que allí se podría otorgar títulos mineros, siempre y cuando cuente con la autorización del Alcalde.

La tercera capa corresponde a las zonas microfocalizadas, las cuales son informativas y puede realizarse actividad minera, siempre y cuando no exista fallo de un juez en el cual determine que en el área no se pueda realizar actividad minera.

La cuarta capa es de las propuestas de contrato de concesión minera, las cuales se encuentran en trámite y son las que se llevarían a la audiencia pública.

La quinta son las legalizaciones, encontrando que todas estas fueron presentadas bajo la Ley 1382 de 2010 y las cuales en este momento se encuentran suspendidas por la corte.

La sexta capa es la de títulos mineros, los cuales fueron otorgados antes de enero 2016, cuya vigilancia es competencia de la Secretaría de Minas.

La séptima capa es la de Zonas de Utilidad Pública, en el área se encuentra cuatro, en las cuales se puede realizar actividad minera siempre y cuando el dueño del proyecto autorice dicha actividad.

La octava capa corresponde a la Reserva Forestal Protectora San Lorenzo, la cual es una zona excluyente de minería según lo establecido en el artículo 34 de la Ley 685 de 2001.



**Secretaría de Minas**

Calle 42 B 52 - 106 Piso 6, oficina 610 - Tels: (4)3839051 Fax: 3839265  
 Centro Administrativo Dptal José María Córdova (La Alpujarra)  
 Medellín - Colombia - Suramérica  
 Código Postal 050015



A continuación, se muestran en el mapa cuales son los títulos y las solicitudes vigentes en este municipio por tipo de mineral. (La información particular en este caso se deja en los compromisos del acta como información que se enviará a la Alcaldesa y su equipo).

DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
MUNICIPIO DE SANTO DOMINGO

Área: 26591,45

Títulos Mineros Vigentes por Modalidad y Etapa En el Municipio

Modalidad	No de títulos	% respecto del Municipio	Área superposición Ha.	Etapa Contractual		
				Exploración	Construcción y Montaje	Explotación
CONTRATO DE CONCESION (L 685)	18	69,23%	14420,75	11	6	1
LICENCIA DE EXPLORACION	4	15,38%	376,70	4	0	0
LICENCIA DE EXPLOTACION	4	15,38%	96,29	0	0	4
<b>TOTAL</b>	<b>26</b>	<b>100,00%</b>	<b>14.893,74</b>	<b>15</b>	<b>6</b>	<b>5</b>

NOTA: En el Municipio de SANTO DOMINGO departamento de ANTIOQUIA existen 26 títulos mineros vigentes que representan un área de 14893,7373 Ha, el 56,01% de superposición en el Municipio. (Actualizado con el Catastro Minero Colombiano - Mayo 16 de 2017 )

SOLICITUDES MINERAS POR MODALIDAD

Municipio	Modalidad	No. de Solicitudes	Área (Ha.) de las Solicitudes superpuestas en el Municipio	% Del Municipio superpuesto por las solicitudes.
SANTO DOMINGO	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	17	8.165,95	30,71%
	<b>TOTAL</b>	<b>17</b>	<b>8.165,95</b>	<b>30,71%</b>

El grupo de Trabajo de la Secretaria de Minas muestra a los asistentes el área susceptible de otorgar en concesión en el mapa, luego del análisis de todas las exclusiones ambientales. El coloreado a rayas en color verde en el mapa es el área compatible con minería, la cual es **susceptible** de desarrollar proyectos mineros, sin perjuicio de otras actividades productivas en el territorio.

Los porcentajes de superposición de cada una de las capas del municipio son los siguientes:

MUNICIPIO DE SANTO DOMINGO - DPTO DE ANTIOQUIA

COBERTURA	AREA (Ha.)	%
ÁREA MUNICIPIO	26.591,45	100,0%
ÁREA TITULADA	14.893,74	56,0%
ÁREA SOLICITADA	8.165,95	30,71%
ÁREA CON RESTRICCIÓN(Art. 35) - (CENTROS POBLADOS)	128,33	0,5%
ÁREA CON RESTRICCIÓN(Art. 35) - ZONA DE UTILIDAD PUBLICA	222,6	0,837%
1. PEQUENA CENTRAL HIDROELECTRICA CANTAYUS	1,12	0,0%
2. PROYECTO CENTRAL HIDROELECTRICA ALEJANDRIA	0,00	0,0%
3. PROYECTO DE INICIATIVA PRIVADA VIAS DEL NUS	156,39	0,6%
4. PROYECTO CENTRAL HIDROELECTRICA CARLOS LLERAS RESTREPO	65,09	0,2%
ÁREA EXCLUIBLE (Art. 34) - RESERVA FORESTAL PROTECTORA REGIONAL SAN LORENZO	652,55	2,5%
<b>ÁREA SUSCEPTIBLE</b>	<b>25.938,90</b>	<b>97,5%</b>



Secretaría de Minas

Calle 42 B 52 - 106 Piso 6, oficina 610 - Tels: (4)3839051 Fax: 3839265

Centro Administrativo Dptal José María Córdova (La Alpujarra)

Medellín - Colombia - Suramérica

Código Postal 050015



**ÁREA SUSCEPTIBLE DE DESARROLLO DE PROYECTOS MINEROS: 97,5 % del municipio**

Esta información que acabamos de ver es muy importante para el municipio especialmente para incluirlo dentro del Esquema de Ordenamiento Territorial. El grupo de Trabajo de la Secretaría de Minas hace alusión a la importancia de este momento para el municipio para actualizar el esquema de ordenamiento territorial y lograr que la compatibilidad minera se dé a través del esquema de ordenamiento territorial. La minería es una posibilidad muy importante de desarrollo económico del municipio". Explica el grupo de Trabajo de la Secretaría de Minas.

Esta información que le presentamos también es importante para la Alcaldesa porque como primera autoridad del municipio le corresponde cerrar cualquier explotación ilegal de minerales.

También es importante recalcar en este punto que cuando negamos a los territorios espacios para la minería sobre todo cuando existe potencial, estamos abriendo espacio para la minería ilegal. Explica.

Se explica y hace énfasis por último cuál es el siguiente paso a esta concertación, la Audiencia Pública, que permita la participación ciudadana, en la adopción de las decisiones que puedan afectarlos. En esa audiencia informativa, traeríamos las propuestas de concesión que estén viabilizadas, que hayan cumplido todos los requisitos de la Ley.

**CONCLUSIONES:**

Una vez divulgado el objetivo de la concertación y analizado el interés del Municipio de Santo Domingo y de la Secretaría de Minas, para la titulación minera en el mismo se concluye:

Que se ha concertado un área susceptible de vocación minera del municipio de Santo Domingo, sin perjuicio de los trámites ambientales respectivos y otras actividades productivas en el territorio.

La Secretaría de Minas del Departamento de Antioquia se compromete a:

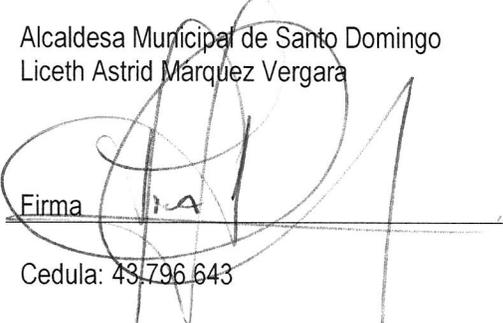
1. Seguir acompañando al municipio en todo el ciclo minero
2. Acompañar la actualización del esquema de ordenamiento territorial desde el componente minero, particularmente en relación con la Corporación Autónoma Regional
3. Enviar toda la información del mapa con sus respectivos shape files, las coordenadas del área susceptible y la información de los titulares y los proponentes.

La Entidad Territorial se compromete a:

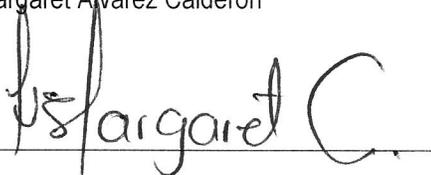
1. Está comprometido con trabajar con el apoyo de la Secretaría de Minas en todo el ciclo minero.
2. A incorporar el componente minero concertado, en el esquema de ordenamiento territorial del municipio.

Para mayor constancia se firma,

Alcaldesa Municipal de Santo Domingo  
Liceth Astrid Marquez Vergara

Firma   
Cedula: 43.796.643

Secretaria de Minas  
Liz Margaret Álvarez Calderón

Firma   
Cedula: 40.046.599

Abogado

Ingeniera



**Secretaría de Minas**

Calle 42 B 52 - 106 Piso 6, oficina 610 - Tels: (4)3839051 Fax: 3839265  
Centro Administrativo Dptal José María Córdova (La Alpujarra)  
Medellín - Colombia - Suramérica  
Código Postal 050015



**PIENSA EN GRANDE**

Alejandro Estrada Álvarez

Sandra Montoya Castañeda

Firma

Firma

Cedula: 98.530.104

Cedula: 32.109.776



**Secretaría de Minas**

Calle 42 B 52 - 106 Piso 6, oficina 610 - Tels: (4)3839051 Fax: 3839265

Centro Administrativo Dptal José María Córdova (La Alpujarra)

Medellín - Colombia - Suramérica

Código Postal 050015