



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA  
República de Colombia

RESOLUCIÓN

*“Por medio de la cual se ordena el decomiso de la mercancía aprehendida y se legaliza su destrucción, dentro de un procedimiento administrativo sancionatorio por afectación al impuesto al consumo”*

ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA n° 0523-2020  
ESTABLECIMIENTO. GRANERO EL GALLINAZO  
DIRECCIÓN DE LA APREHENSIÓN. DIAGONAL 47 # 35-19 BARRIO SAN PIO  
MUNICIPIO. ITAGÜÍ- ANTIOQUIA  
INVESTIGADA. FABIOLA ZAPATA  
IDENTIFICACIÓN SIN IDENTIFICAR

La secretaria de Despacho de la Secretaría de Hacienda del departamento de Antioquia en ejercicio de las facultades legales y reglamentarias consagradas conforme al artículo 162 de la Ordenanza n° 041 de 2020 [Asamblea Departamental de Antioquia], *“POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECE EL ESTATUTO DE RENTAS DEL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA”*, en concordancia con el artículo 24 y siguientes de la Ley 1762 de 2015 y la Ley 223 de 1995, y las demás normas complementarias;

1. ANTECEDENTES.

- 1.1. Que en este Ente de Fiscalización Departamental obra la Actuación Administrativa N° 0523-2020, en la cual constan las diligencias relacionadas con el procedimiento administrativo sancionatorio por afectación al impuesto al consumo, generadas a partir de la visita de inspección y vigilancia efectuada el día 16 de octubre de 2020, por el Grupo Operativo de la Subsecretaría de Ingresos de la Secretaría de Hacienda del Departamento de Antioquia con acompañamiento de la Policía Nacional, al establecimiento de comercio abierto al público denominado “GRANERO EL GALLINAZO” ubicado en la dirección diagonal 47 # 35-19, Barrio San Pío, municipio de Itagüí, Antioquia, a persona indeterminada.
- 1.2. Una vez entregadas las mercancías incautadas al Grupo de Operativos de la Subsecretaría de Ingresos de la Secretaría de Hacienda del Departamento de Antioquia, estos procedieron a efectuar el Acta de Aprehensión N° 2020 0590 0272 del 16 de octubre de 2020, en donde se precisó el tipo de mercancía y las condiciones de los cigarrillos objeto de aprehensión, por los cuales no se presentó declaración ni se acreditó el pago del impuesto al consumo. Dando lugar a las contravenciones establecidas en los artículos 207 y 215 de la Ley 223 de 1995, artículos 2.2.1.2.1 y 2.2.1.2.15 del Decreto 1625 de 2016, y el artículo 146, numeral 4, literal a, Ordinales I, V y VII de la Ordenanza 41 de 2020.
- 1.3. Que la mercancía aprehendida fue la siguiente:

Tipo de Mercancía	Marca	Presentación	Total, Decomisado
Cigarrillos	Reino	Cajetilla X 20	08

4

4/5

Cigarrillos	Native	Cajetilla X 20	08
Cigarrillos	Ultima Rojo	Cajetilla X 20	15
Total			31

- 1.4. Por tratarse de una aprehensión derivada de una diligencia de inspección y vigilancia acompañada por la Policía Nacional, donde no se pudo individualizar al presunto infractor ni mucho menos verificar la identidad del mismo, imposibilitó al ente de fiscalización establecer y determinar quién tiene la calidad de propietario, poseedor o tenedor de la mercancía encontrada en el establecimiento.
- 1.5. Una vez ejecutoriada la actuación anterior, mediante el informe de averiguación preliminar identificado con el radicado N° 2021020050539 del 13 de septiembre de 2021, se expide el auto 2021080007024 del 19 de noviembre de 2021, por medio del cual se avoca conocimiento del caso y se formulan cargos contra una persona aún no identificada. Posteriormente, mediante el auto 2024080223486 del 20 de mayo de 2024, se revoca el auto anterior, en el cual se había avocado el conocimiento del caso y formulado cargo contra una persona sin identificar.
- 1.6. A la fecha, no ha sido posible identificar a la presunta responsable de los hechos que dieron lugar al Acta de Aprehensión N° 2020 0590 0272 del 16 de octubre de 2020. En consecuencia, se concluye que no existe mérito para proceder con el inicio del procedimiento administrativo sancionatorio por afectación al impuesto al consumo, establecido en la Ordenanza N° 041 de 2020. Esto se debe a que, tras las gestiones realizadas, no ha sido posible individualizar ni identificar a la posible contraventora. Por lo tanto, las mercancías aprehendidas carecen de propietario, poseedor o tenedor determinado, y no es posible establecer dicha información.
- 1.7. Que al efectuar el análisis y valoración de los bienes aprehendidos se concluyó que los mismos debían ser definidos como - res derelictae - catalogándose como abandonados voluntariamente puesto que del obrar y conductas desplegadas por el contraventor se puede presumir que no existe ánimo de volver a recuperarlos. Y consecuentemente conforme al marco normativo expuesto en la averiguación se concluyó que los bienes no pueden ser considerados mostrencos de allí que no se requiera denuncia ante el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF).
- 1.8. Al comprobarse mediante los medios de convicción incorporados a la actuación administrativa que las mercancías aprehendidas contravinieron el Estatuto de Rentas del Departamento de Antioquia, Ordenanza 041 de 2020, [Asamblea departamental de Antioquia], lo que configuró su condición de ilicitud.
- 1.9. Finalmente, por la indeterminación de la contraventora, por el abandono voluntario y por la ilicitud de las mercancías aprehendidas en consideración a la contravención normativa antes señalada, la Subsecretaría de ingresos en



el informe de averiguaciones preliminares aludido se recomienda a la Secretaría de Hacienda del Departamento de Antioquia ordenar decomiso de la mercancía aprehendida y su correlativa desnaturalización o destrucción.

## 2. CONSIDERACIONES.

- 2.1. La Secretaría de Hacienda del Departamento de Antioquia es la facultada para realizar la aprehensión de mercancías cuyas causales estén por fuera del marco legal nacional y Departamental relacionadas con el régimen del impuesto al consumo del departamento de Antioquia.
- 2.2. La aprehensión es una medida preventiva o cautelar consistente en la retención de las mercancías, mientras la autoridad de fiscalización establece el mérito para aperturar o iniciar el procedimiento administrativo sancionatorio. Y luego de establecer el mismo, bajo el amparo del debido proceso se debe adelantar la investigación por considerar que se infringió el régimen de rentas departamentales hasta el momento en que se determine la responsabilidad contravencional y se impongan las respectivas sanciones.
- 2.3. El decomiso en el procedimiento sancionatorio por afectación régimen de impuesto al consumo, es el acto en virtud del cual pasan a poder del Estado las mercancías, respecto de los cuales no se acredite el cumplimiento de las condiciones para su legal posesión o tenencia a cualquier título y que los medios de convicción recaudados por el ente de fiscalización se determine que no se presentó declaración ni se acreditó el pago del impuesto correspondiente; no pertenecen a productores, importadores o distribuidores registrados en la Secretaría de Hacienda o se trata de productos que no se encuentran señalizados, mercancías extranjeras que son distribuidas en la jurisdicción sin estar amparadas en la declaración y productos que no demuestren el ingreso legal al departamento, entre otras contravenciones.
- 2.4. La orden de decomiso de la mercancía se da con ocasión de la intervención de la autoridad de fiscalización, cuando advierte que un hecho o una omisión constituye infracción administrativa, en particular las causales contenidas en el artículo 146 de la Ordenanza N°. 041 de 2020 Estatuto de Rentas del Departamento de Antioquia.
- 2.5. Que el informe de averiguaciones preliminares realizado en la Actuación Administrativa N°0523-2020 por la Secretaría de Hacienda del Departamento de Antioquia tras evaluar los medios de convicción que efectivamente fueron recaudados y ejecutar las labores de verificación, se consideró que, al no identificar plenamente los posibles infractores, la autoridad se encuentra imposibilitada para abrir una investigación administrativa por no encontrar méritos para iniciar un procedimiento administrativo sancionatorio.
- 2.6. Que el **NO** encontrar merito para iniciar el procedimiento administrativo obliga a la autoridad de fiscalización departamental a definir la situación jurídica alrededor de las mercancías aprehendidas.

*[Firma]*

*[Firma]*

- 2.7. La Ordenanza N°. 041 de 2020, consagra la relativo a la destrucción de la siguiente manera:

**Artículo 164. DESTRUCCION DE LAS MERCANCIAS DECOMISADAS O EN SITUACION DE ABANDONO.** *Transcurridos dos (2) meses a partir de la ejecutoria de la resolución donde se ordena el decomiso o de la declaratoria de abandono, la mercancía deberá destruirse o desnaturalizarse por parte del Departamento de Antioquia a través de la Dirección de Rentas o quien está designe.*

*De la destrucción se levantará un acta suscrita por los intervinientes, en la cual constará la fecha de destrucción del producto o productos, la cantidad, valor, acto administrativo de decomiso, de declaratoria de abandono y la descripción del número de acta de aprehensión correspondiente. En la destrucción de dichas mercancías siempre deberá estar presente el Presidente de la Comisión de Hacienda y Crédito Público de la Asamblea Departamental de Antioquia o en su defecto, alguno de los miembros de la Asamblea Departamental de Antioquia y un representante de la Contraloría General de Antioquia. PARAGRAFO. Mediante ordenanza, La Asamblea Departamental, podrá expedir reglamentación o procedimiento para la venta y/o donación de los productos decomisados; en caso de que lo considere necesario. Los dineros recaudados por tal concepto se destinarán única y exclusivamente, para el Fondo Especial de Rentas.*

**Artículo 165.** *Habrá lugar a la declaración de abandono, en aquellos casos en que ordenada la devolución, no sean reclamadas las mercancías dentro de los treinta (30) días hábiles siguientes a la fecha de notificación de la resolución que ordene la devolución. En los casos de decomiso y de declaración de abandono de mercancías, habrá lugar a la adjudicación en favor del Departamento de Antioquia, una vez se encuentre ejecutoriada la resolución.”*

- 2.8. Ante la indeterminación de los sujetos a investigar producto de la imposibilidad material de identificación de los presuntos contraventores, es claro que las mercancías aprehendidas son bienes res derelictae, no son bienes o “cosas de nadie”, son bienes que, sí han tenido un dueño, pero éste, decididamente y voluntariamente precisó su ánimo de no volver a recuperarlas, es decir las abandonó.
- 2.9. Las mercancías objeto de la medida administrativa de aprehensión son el resultado del ejercicio de las facultades de inspección, vigilancia y control en donde se constata en el desarrollo de la diligencia que dichos bienes ostentan condiciones particulares de las cuales se puede presuponer su ilicitud, tal y como es la afectación al impuesto al consumo, circunstancia además que acrecienta la procedencia de la atribución de la calidad abandonados voluntariamente y desecha la hipótesis de que se considere bienes mostrencos, toda vez que uno de los requisitos para la procedencia de la declaración de bien mostrenco es que los bienes no sean de origen ilícito.
- 2.10. Es claro entonces que, la Subsecretaría de Ingresos de la Secretaría de Hacienda del Departamento de Antioquia conforme a lo dispuesto en el Ordenanza N° 041 de 2020, **NO** está en la obligación de instaurar la denuncia ante el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) cuando lo bienes objeto de aprehensión no ostenten la calidad de mostrencos, tal y como lo es

12/8

en el presente caso, ello en consideración a que se encontró que las mercancías se abandonaron de forma voluntaria y que no existe intención alguna de recuperar dichos bienes, hecho que se prueba al establecer que no existe un sujeto determinado ni determinable a quien se le atribuya la responsabilidad de la contravención y con ello la determinación del mérito de iniciar el procedimiento administrativo sancionatorio por afectación al monopolio de licores.

- 2.11.** Ante el abandono flagrante y la consideración de ilicitud que rodea las mercancías aprehendidas, es que se habilita la aplicación de lo dispuesto en la Ordenanza N° 041 de 2020, relativo a la orden de decomiso y la posterior orden de destrucción de las mismas.
- 2.12.** Que en el caso que nos ocupa, el Ente de Fiscalización Departamental considera que por la indeterminación del contraventor, por el abandono voluntario y por la ilicitud de las mercancías aprehendidas, es procedente que se ordene el decomiso y se materialice la destrucción de las mismas, con el fin de resolver la situación jurídica alrededor de estas y de manera concomitante se evite la circulación, comercialización y consumo, lo que efectiviza y protege los derechos fundamentales esenciales de los ciudadanos del departamento de Antioquia.
- 2.13.** Que habiéndose demostrado con los documentos relacionados dentro de la Actuación Administrativa N° 0523-2020, que los productos aprehendidos representan un riesgo para la sociedad en general por no cumplir los lineamientos establecidos para su distribución y posterior consumo de conformidad con lo estipulado en el marco jurídico aplicable, es necesario y procedente ordenar el decomiso y destrucción de los mismos, toda vez que la circulación, comercialización y consumo, pueden ocasionar detrimento y quebranto a bienes jurídicos tutelables tales como la vida, la salud, la integridad personal entre otros, atendiendo lo ordenado por los artículos 164 y 165 de la Ordenanza N°. 041 de 2020.
- 2.14.** No obstante, la determinación anterior y previo a la conclusión definida en el presente acto administrativo, el Ente de Fiscalización Departamental tuvo la necesidad de darle aplicación a lo dispuesto en el parágrafo 2 del artículo 164 de la Ordenanza N°. 041 de 2020, que lo habilita para destruir los bienes objeto del procedimiento administrativo sancionatorio, sin perjuicio de la continuidad de la correspondiente investigación, cuando las mercancías aprehendidas puedan causar daños a otros bienes depositados, se trate de mercancías perecederas que sean susceptibles de sufrir en un tiempo breve descomposición o merma y/o tengan fecha vencimiento y se requieran condiciones especiales para su conservación o almacenamiento, de las cuales no se disponga.
- 2.15.** Conforme al uso de la atribución antes expuesta, y tras esgrimir que había transcurrido mucho tiempo desde el momento de la aprehensión, lo que hacía que de los bienes se pudiese predicar la descomposición o merma en las propiedades físicas y químicas de los mismos, que representan un riesgo alto

a la salud y a la vida por su alteración y ante la imposibilidad de garantizar las condiciones especiales para su conservación o almacenamiento, la Secretaría de Hacienda del Departamento de Antioquia mediante procedimiento realizado en el mes de diciembre de 2021, destruyó las mercancías aprehendidas en la presente actuación administrativa

2.16. Finalmente, conforme a todo lo antecedente, se hace necesario resolver definitivamente la situación jurídica alrededor de las mercancías aprehendidas y que fueron destruidas por Ente de Fiscalización Departamental de forma anticipada, ordenando el decomiso y ratificando que la decisión final es la destrucción de la mercancía.

En mérito de lo expuesto, la secretaria de Despacho de la Secretaría de Hacienda del departamento de Antioquia,

RESUELVE.

**ARTÍCULO PRIMERO:** Ordenar el decomiso de la mercancía aprehendida a favor del Departamento de Antioquia, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente resolución.

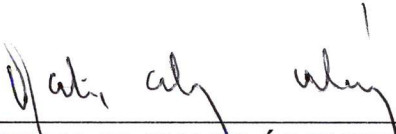
**ARTÍCULO SEGUNDO:** Ratifíquese la destrucción de la mercancía decomisada en la presente actuación administrativa y que se efectuó en el mes de diciembre de 2021.

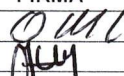

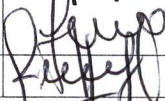
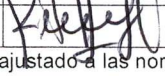
**ARTÍCULO TERCERO:** Para garantizar el principio de publicidad, publíquese el presente acto administrativo acorde lo establece el artículo 565 y siguientes del Estatuto Tributario.

**ARTÍCULO CUARTO:** Indicar que contra la presente actuación administrativa no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 47 y 75 de la Ley 1437 de 2011. Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO QUINTO:** Una vez ejecutoriada y en firme la presente resolución, ordénese el archivo del expediente de la Actuación Administrativa 0523-2020.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

  
OFELIA ELCY VELÁSQUEZ HERNÁNDEZ  
SECRETARIA DE DESPACHO  
SECRETARÍA DE HACIENDA

	NOMBRE	FIRMA	FECHA
Proyectó:	Oscar Marín López / Profesional Universitario		01-10-25
Revisó:	Henry Pérez Galeano / Abogado Sustanciación		01-10-2025
Revisó:	Leidy Yuliana Valbuena Ossa / Abogada Contratista Despacho Secretaría de Hacienda		02/10/25
Aprobó	Jorge Enrique Cañas Giraldo / Subsecretario de Ingresos		01-10-25
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y los encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.			