



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA

GOBERNACION

RESOLUCION No.



(10/06/2022)

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RECHAZA UN TRÁMITE DE CESION DE DERECHOS DENTRO DEL EXPEDIENTE CON PLACA No. T2351005 - RMN: GFSL-01”**

**EL SECRETARIO DE MINAS** del Departamento de Antioquia, en uso de sus atribuciones conferidas por la Ordenanza No. 12 de 2008 y el Decreto No. 2575 del 14 de octubre de 2008, las Resoluciones No. 40420 del 14 de mayo de 2019 y la 40115 del 31 de marzo de 2020 del Ministerio de Minas y Energía, y las Resoluciones No 237 del 30 abril de 2019, 113 del 30 de marzo de 2020 y 624 del 29 de diciembre de 2020 y 810 del 28 de diciembre de 2021, de la Agencia Nacional de Minería -ANM y,

**CONSIDERACIONES:**

1. El señor **JUAN CARLOS GIRALDO CATAÑO**, identificado con cedula de ciudadanía No. **71.789.286** y la sociedad **MINERAGRO S.A.S.**, con NIT No. **811.006.955-8**, son los titulares del contrato de concesión No. **T2351005**, título inscrito en el Registro Minero Nacional el 12 de agosto de 2002, bajo el código **GFSL-01**.
2. Mediante oficio con radicado No. 2020010338482 del 17 de noviembre de 2020, con el anexo No. 2020050589563, el señor **JUAN CARLOS GIRALDO CATAÑO**, allega Contrato de Cesión del 100% (equivalente al 50% de los derechos del título), de los derechos y obligaciones mineras que tiene sobre el título **T2351005**, en favor de la señora **CARMEN CECILIA GIRALDO CATAÑO** identificada con cedula de ciudadanía No. **43.529.205**.
3. Por medio del Auto No. **2021080031114** del 22 de diciembre del 2021, notificado por Estado No. 2223 del 23 de diciembre de 2021, se requirió a la interesada para que allegara los documentos necesarios para acreditar su capacidad económica.
4. A través de los oficios No. **R2022010053751** del 07 de febrero de 2022 con los anexos No. 2022050092104, 2022050092106 y 202205009210, y el radicado No. **2022010068352** del 15 de febrero de 2022 con los anexos No. 2022050118630, 2022050118634 y 2022050118637, la señora **CARMEN CECILIA GIRALDO CATAÑO**, allegó respuesta a los requerimientos realizados mediante el Auto No. **2021080031114** del 22 de diciembre del 2021.
5. El Artículo 17 de la Ley 685 de 2001, establece:

“(..)



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA

GOBERNACION

RESOLUCION No.



(10/06/2022)

**Artículo 17. Capacidad legal.** *La capacidad legal para formular propuesta de concesión minera y para celebrar el correspondiente contrato, se regula por las disposiciones generales sobre contratación estatal. Dicha capacidad, si se refiere a personas jurídicas, públicas o privadas, requiere que en su objeto se hallen incluidas, expresa y específicamente, la exploración y explotación mineras.*

(...)"

6. La Agencia Nacional de Minería en Radicado No. 20131200270101 de 09 de octubre de 2013 y el Ministerio de Minas y Energía mediante comunicación No. 2012065027 del 23 de noviembre de 2012, indicaron que "(...). *en las modificaciones que se le realicen a los títulos mineros en las que implique la cesión parcial o total de derechos, es necesario requerir como requisito fundamental el cumplimiento de la capacidad legal establecida en el artículo 17 de la Ley 685 de 2001 y la capacidad económica señalada en el artículo 18 de la Ley 1382 de 2010, reglamentado por la Resolución 180666 de 2010, toda vez que los requisitos de la propuesta de contrato de concesión minera se hacen extensivos durante toda la vida del contrato minero*" (Subrayado fuera de texto).

7. El cesionario acredita el cumplimiento del requisito de capacidad, establecido en el Artículo 17 de la Ley 685 de 2001, mediante certificado de existencia y representación legal obrante a 2 de diciembre de 2020, donde se encuentran incluidas, expresa y específicamente, la exploración y explotación mineras, con el siguiente tenor literal:

*"La sociedad tendrá por objeto social principal, las actividades previstas en el Código de Minas y sus Leyes reglamentarias, especialmente la exploración y la explotación mineras, el beneficio y comercialización de los productos derivados de la minería".*

8. La Agencia Nacional de Minería, mediante concepto 20192000272841 del 18 de noviembre de 2019, ha señalado<sup>1</sup>:

*"Para los efectos de la presente consulta, esta oficina Asesora Jurídica estima pertinente estudiar dos temas, por un lado, la figura de la cesión de derechos de que trata la Ley 685 de 2001 y por otro la que se establece en la Ley 1955 de 2019, de la siguiente forma:*

*De la cesión de derechos desarrollada en la Ley 685 de 2001.*

*La cesión de derechos como se lee en la exposición de motivos de la Ley 685 de 20012, se constituye como un negocio entre particulares que suele servir como mecanismo lícito de financiación de los interesados así los artículos 22.23 y 24 del Código de Minas prevén la posibilidad de que el titular minero transfiera derechos de carácter personal que emanan del Contrato de concesión Minera3, en los siguientes términos:*

<sup>1</sup><https://www.anm.gov.co/?q=content/cesi%C3%B3n%3Ede%3Ederechosley%3E1955%3Ede%3E2019%3Esolapas%3Eprincipales>

<sup>2</sup> Gaceta del Congreso – Bogotá D.C 14 de abril de 2000. Año IX No 113

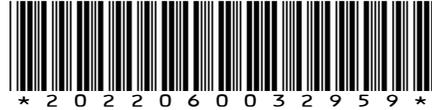
<sup>3</sup> Ver Concepto Oficina Asesora Jurídica Agencia Nacional de Minería 20171230265291 del 15 de diciembre de 2017



**DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA**

**GOBERNACION**

**RESOLUCION No.**



**(10/06/2022)**

**ARTÍCULO 22. CESIÓN DE DERECHOS.** *La cesión de derechos emanados de una concesión requerirá aviso previo y escrito a la entidad concedente. Si recibido este aviso dicha entidad no se pronuncia mediante resolución motivada en el término de cuarenta y cinco (45) días, se entenderá que no tiene reparo a la cesión y se inscribirá el documento de negociación en el Registro Minero Nacional.*

*Para poder ser inscrita la cesión en el Registro Minero Nacional, el cedente deberá demostrar haber cumplido todas las obligaciones emanadas del contrato de concesión.*

*De la lectura de la norma transcrita se entendía que la cesión de derechos de un título minero estaba compuesta de las siguientes etapas*

*Aviso previo y escrito de la cesión a la entidad concedente*

*Pronunciamiento de la autoridad minera en la que se exponía la existencia de reparo para efectuar la cesión*

*Y, por último, implica la inscripción en el Registro Minero Nacional, previo cumplimiento del requisito de que el cedente se encuentre al día con sus obligaciones contractuales.*

*Al respecto es importante aclarar que, a falta de pronunciamiento dentro de los 45 días siguientes a la presentación de aviso de cesión de derechos por parte de la autoridad concedente, se entendía que no tenía reparo a la cesión de derechos y se procedía a inscribir en el registro minero nacional, es decir que, por expresa disposición legal, operaba el silencio administrativo positivo.*

*De la cesión de derechos desarrollada en la Ley 1955 de 2019.*

*Ahora bien, en lo que respecta en la figura jurídica establecida en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, estimamos pertinente señalar la disposición:*

**ARTÍCULO 23. CESIÓN DE DERECHOS MINEROS.** *La cesión de derechos emanados de un título minero requerirá solicitud por parte del beneficiario del título, acompañada del documento de negociación de la cesión de derechos. Esta solicitud deberá ser resuelta por la Autoridad Minera en un término de sesenta (60) días, en los cuales verificará los requisitos de orden legal y económico a que alude el artículo 22 de la Ley 1753 de 2015 o aquella que la sustituya o modifique. En caso de ser aprobada la cesión se inscribirá en el Registro Minero Nacional el acto administrativo de aprobación.*

*De lo anterior se pueden extraer los siguientes elementos:*

*Se requiere solicitud de parte del beneficiario del título, acompañada de documento de negociación de cesión de derechos*

*La autoridad minera deberá resolver dicha solicitud dentro del término de 60 días, en los que verificará los requisitos de orden legal y económico, previstas en la Ley 1753 de 2015.*

*El acto administrativo de aprobación se inscribirá en el Registro Minero Nacional*

*Es así que en caso de que la autoridad minera no resuelva la solicitud de cesión de derechos en la cual además se pronunciara sobre el cumplimiento de los requisitos de orden legal y económico de los que trata el artículo 22 de la Ley 1753 de 2015, se entiende que opera el silencio administrativo negativo, de conformidad con lo*



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA

GOBERNACION

RESOLUCION No.



(10/06/2022)

*expuesto en lo numerales anteriores, en razón a que opera como regla general cuando no se señala taxativamente que aplica el silencio administrativo positivo, sobre lo cual vale la pena aclarar que "no es admisible aplicar analogías o hacer interpretaciones amplias al respecto"<sup>4</sup>*

*La Ley 1995 de 2019, contiene en su artículo 336, lo relativo a "vigencias y derogatorias" señalando, de un lado que la misma rige a partir de su publicación, y de otro, derogando expresamente algunos artículos, además de señalar que deroga todas las disposiciones que le sean contrarias*

*Así, las cosas, respecto del artículo 22 de la Ley 685 de 2001 se da una derogatoria tacita, perdiendo vigencia con ocasión del cambio de legislación y su incompatibilidad con la nueva disposición aplicable en materia de cesión de derechos, y teniendo en cuenta que la nueva disposición se integra a la legislación minera, es aplicable a todos los tramites aun no resueltos por la autoridad minera".*

9. El artículo 22 de la Ley 1753 del 09 de junio de 2015, reglamentada mediante la Resolución No. 831 del 27 de noviembre de 2015, derogada por la Resolución No. 352 de 04 de julio de 2018; determinó que las solicitudes de cesión de derechos mineros que se presentaran con posterioridad a la entrada en vigencia de dicha norma, teniendo como base la fecha de radicación del aviso, les era exigible el requisito de capacidad económica del cesionario. El mencionado artículo indica lo siguiente:

"(...)

**"ARTÍCULO 22. CAPACIDAD ECONÓMICA Y GESTIÓN SOCIAL.** *La Autoridad Minera Nacional para el otorgamiento de títulos mineros y cesiones de derechos y de áreas requerirá a los interesados acreditar la capacidad económica para la exploración, explotación, desarrollo y ejecución del proyecto minero.*

*En los contratos de concesión que suscriba la Autoridad Minera Nacional a partir de la vigencia de la presente ley, se deberá incluir la obligación del concesionario de elaborar y ejecutar Planes de Gestión Social que contengan los programas, proyectos y actividades que serán determinados por la Autoridad Minera de acuerdo a la escala de producción y capacidad técnica y económica de los titulares. La verificación del cumplimiento de esta obligación por parte de la Autoridad Minera hará parte del proceso de fiscalización y podrá financiarse con las mismas fuentes.*

**PARÁGRAFO.** *La capacidad económica de que trata este artículo no le es aplicable a las propuestas de contrato de concesión presentadas antes de la entrada en vigencia de la presente ley."*

(...)"

10. El artículo 4 de la Resolución 352 de 2018 establece que todos los interesados en la celebración de un contrato de concesión minera, cesión de derechos, o cesión de áreas, deberán, al momento de la radicación de la solicitud correspondiente, aportar ante la autoridad Minera los documentos necesarios para acreditar su capacidad económica.

<sup>4</sup> Oficina Asesora Jurídica ANM, Concepto Jurídico Rad 2018200266821 del 27/07/2018



**DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA**

**GOBERNACION**

**RESOLUCION No.**



**(10/06/2022)**

Cuando se trata de personas del régimen simplificado, el Literal A, del precitado artículo señala que los documentos que deben aportarse son los siguientes:

A.1. Declaración de renta en caso de que el solicitante esté obligado a presentarla, según el Estatuto Tributario y el Registro Único Tributario (RUT), deberá allegar la declaración de renta correspondiente al periodo fiscal anterior a la radicación de la solicitud de contrato de concesión o cesión debidamente presentada.

A.2. Certificación de ingresos. Acreditar los ingresos necesarios para desarrollar el proyecto minero mediante certificación de ingresos expedida por un contador público titulado, quien deberá acompañarla con fotocopia simple de la matrícula profesional y el certificado de antecedentes disciplinarios vigente expedido por la Junta Central de Contadores. En dicha certificación debe constar la actividad generadora y la cuantía anual o mensual de los mismos.

A.3. Extractos bancarios de los últimos tres (3) meses anteriores a la presentación de la documentación ante la Autoridad Minera. Los estados de cuentas emitidos por entidades del sector solidario deberán corresponder a entidades vigiladas y/o controladas por la Superintendencia de la Economía Solidaria.

A.4. Registró Único Tributario (RUT) actualizado con fecha de expedición no superior a treinta (30) días a la fecha de presentación de la propuesta o cesión.

Los documentos aportados y verificados son los siguientes:

ITEM	DOCUMENTO VERIFICABLE	CUMPLE / NO CUMPLE	VERIFICADO	OBSERVACIÓN
A.1	Declaración de renta en caso de que el solicitante esté obligado a presentarla, según el estatuto tributario y el registro único tributario, RUT, deberá allegar la declaración de renta correspondiente al periodo fiscal anterior a la radicación de la solicitud de contrato de concesión o cesión debidamente presentada.	CUMPLE	RADICADO NO. 2022010053751 en respuesta al AUTO 2021080031114	Presentó Certificado manifestando que no está obligada a presenta declaración de renta para el año gravable 2019, debidamente firmada.



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA

GOBERNACION

RESOLUCION No.



(10/06/2022)

A.2	Certificación de ingresos. Acreditar los ingresos necesarios para desarrollar el proyecto minero mediante certificación de ingresos expedida por un contador público titulado, quien deberá acompañarla confotocopia simple de la matrícula profesional y el certificado de antecedentes disciplinarios vigente expedido por la Junta Central de Contadores. En dicha certificación debe constar la actividad generadora y la cuantía anual o mensual de los mismos.	CUMPLE	RADICADO NO. 2022010053751 en respuesta al AUTO 2021080031114	-Presentó Certificado de ingresos, indicando un promedio mensual de ingresos para el año 2019, firmado por la contadora Luz Edilia López Vahoscon TP-96454-T.  -Allego copia de la matrícula profesional la contadora Luz Edilia López Vahoscon TP-96454-T, quien firmó el certificado de ingresos.  - Allego certificado de antecedentes disciplinarios expedido por la Junta Central de Contadores de la contadora Luz Edilia López Vahos, con fecha del
A.3	Extractos bancarios de los últimos tres (3) meses anteriores a la presentación de la documentación ante la autoridad minera. Los estados de cuentas emitidos por entidades del sector solidario deberán corresponder a entidades vigiladas y/o controladas por la Superintendencia de la Economía Solidaria	CUMPLE	RADICADO NO. 2022010053751 en respuesta al AUTO 2021080031114 con los anexos 2022050092104, 2022050092106 y 2022050092107 y RADICADO NO. 2022010068352 con anexos.	Allegó Extracto Bancarios de su cuenta de ahorros en Bancolombia del periodo comprendido entre el 30 de junio de 2019 al 30 de septiembre de 2019.  <b>Observación:</b> Los extractos bancarios tal como se indica en el AUTO 2021080031114, deben corresponder a los 3 meses anteriores a la fecha de presentación del contrato de cesión, sin embargo no se requieren nuevamente dado que no afecta el cálculo de la capacidad económica en el índice de suficiencia financiera y el cesionario aportó demás documentos necesarios.
A.4	Registró único tributario, RUT, actualizado con fecha de expedición no superior a treinta (30) días a la fecha de presentación de la propuesta o cesión.	CUMPLE		Presentó RUT.

Resultado de la evaluación de capacidad económica

Indicadores	Resultado	Criterio de Cumplimiento	Cumple / No Cumple
Suficiencia Financiera	0.08	>=0,6	No cumple

Contrastados los requisitos legales con los documentos aportados y previa evaluación de dichas exigencias, según consta en informe radicado No. 2022020013375, la cesionaria **NO CUMPLE** con el requisito de capacidad económica exigido en la Ley.



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA

GOBERNACION

RESOLUCION No.



(10/06/2022)

11. De acuerdo con lo expuesto, se evidencia que la solicitud no cumple con todos los requisitos de orden legal y económico a que alude el artículo 22 de la Ley 1753 de 2015, por lo que se procederá a su rechazo. En mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

**ARTICULO PRIMERO: RECHAZAR** la solicitud de cesión del 100% (equivalente al 50% de los derechos del título) de los derechos y obligaciones mineras que tiene sobre el título **T2351005**, presentada por el señor **JUAN CARLOS GIRALDO CATAÑO**, identificado con cedula de ciudadanía No. **71.789.286**; a favor de la señora **CARMEN CECILIA GIRALDO CATAÑO** identificada con cedula de ciudadanía No. **43.529.205**; por las razones expuestas en el presente acto administrativo.

**ARTICULO SEGUNDO.** - Notificar la presente resolución personalmente a los interesados o a su apoderado legalmente constituido, o en su defecto, procédase a la notificación por edicto en los términos de la Ley 685 de 2001.

**ARTÍCULO TERCERO:** Contra la presente resolución procede el recurso de reposición, el cual puede interponerse dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación, de acuerdo con lo preceptuado por el artículo 76 de la Ley 1437 de 2011, el Artículo 323 de la Ley 685 de 2001 y el Artículo 1, parágrafo 1 de la Resolución 271 de 2013 – ANM.

Dado en Medellín, el 10/06/2022

**NOTIFIQUESE, PUBLIQUESE Y CUMPLASE**

JORGE ALBERTO JARAMILLO PEREIRA  
SECRETARIO DE DESPACHO

	NOMBRE	FIRMA	FECHA
Proyectó:	Camilo Toro Carvalho Abogado Contratista		
Revisó y Aprobó:	Yenny Cristina Quintero Herrera Directora de Titulación Minera		

Los firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma



**DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA**

**GOBERNACION**

**RESOLUCION No.**



**(10/06/2022)**

Proyectó: CTOROCA

Aprobó