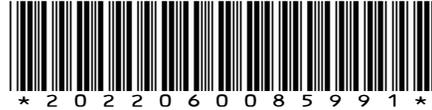




DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION

RESOLUCION No.



(15/07/2022)

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA LA RESOLUCIÓN No. 2022060011552 DEL 29 DE ABRIL DE 2022 EMITIDA DENTRO DE SOLICITUD DE FORMALIZACIÓN DE MINERÍA TRADICIONAL IDENTIFICADA CON PLACA No. ODN-10071”**

**EL SECRETARIO DE MINAS** del Departamento de Antioquia, en uso de sus atribuciones conferidas por el Decreto No. 2575 del 14 de octubre de 2008 y la Resolución No. 0271 del 18 de abril de 2013 prorrogada mediante las Resoluciones Nos. 0229 del 11 de abril de 2014, 210 del 15 de abril de 2015, 0229 del 14 de abril de 2016, 022 del 20 de enero de 2017, 660 del 02 de noviembre de 2017, 237 del 30 de abril de 2019, 833 del 26 de diciembre de 2019, 113 del 30 de marzo de 2020, 624 del 29 de diciembre de 2020, y 810 del 28 de diciembre de 2021 de la Agencia Nacional de Minería, y

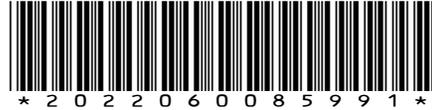
**CONSIDERANDO QUE:**

1. El señor **JHON MAURICIO GÓMEZ PEÑA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 71371385, radicó el día 23 de abril de 2013, en el Catastro Minero Colombiano la solicitud de formalización de minería tradicional con placa No. **ODN-10071**, para la explotación económica de un yacimiento de **MINERALES DE ORO Y SUS CONCENTRADOS**, ubicado en la jurisdicción del municipio de **TARAZÁ** del departamento de **ANTIOQUIA**.
2. Con fundamento en el artículo 24 de la Ley 1955 de 2019 y las Resoluciones 504 de 2018 y 505 de 2019, se procedió a la migración del área correspondiente a la solicitud N°ODN-10071, al Sistema Integral de Gestión Minera ANNA MINERÍA.
3. Mediante Auto No. 2021080001759 de 11 de mayo del 2021, se ordenó visita a la solicitud de formalización de minería tradicional con placa No. ODN-10071.
4. El día 9 de junio de 2021, Ingeniero adscrito a la Dirección de Titulación Minera, elaboró la evaluación técnica con radicado interno No. 2021-06-061, en la que se concluyó que: “En la visita a explotaciones en proceso de formalización de minería tradicional, realizada el 3 de Junio de 2021, al área de la solicitud con radicado ODN-10071, se determina que con la información recopilada en campo es **VIABLE TÉCNICAMENTE** el desarrollo del proyecto minero de pequeña minería de interés del solicitante, de acuerdo a lo estipulado en el artículo 325 de la Ley 1955 de 2019.”
5. Que mediante Auto No. 2021080003014 del 28 de junio de 2021, se requirió al señor **JHON MAURICIO GÓMEZ PEÑA** identificado con cédula de ciudadanía No. 71371385, para que en término de CUATRO (4) MESES contados a partir de la notificación del presente acto administrativo para que allegue el Programa de Trabajos y Obras PTO, lo anterior so pena de entender DESISTIDA la solicitud en los términos del artículo 325 de la Ley 1955 de 2019.
6. Que así las cosas, el día 20 de abril de 2022, se procedió a revisar el sistema documental de la entidad, evidenciándose que el señor **JHON MAURICIO GÓMEZ PEÑA**, no dio cumplimiento a lo requerido mediante Auto No. 2021080003014 del 28 de junio de 2021.
7. Posterior a esto, se emitió la Resolución No. **2022060011552 del 29 de abril de 2022**, donde se entendió desistida la intención de continuar con el trámite de la Solicitud de Formalización



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION

RESOLUCION No.



(15/07/2022)

de Minería Tradicional No. **ODN-10071**, la cual fue debidamente notificada mediante Edicto fijado el día 31 de mayo de 2022 y desfijado el día 06 de junio de 2022.

8. Mediante oficio con radicado No. **2022010260159** del 21 de junio de 2022, el señor **JHON MAURICIO GÓMEZ PEÑA**, presentó Recurso de Reposición contra la Resolución No. **2022060011552 del 29 de abril de 2022**.

### PRESUPUESTOS LEGALES DEL RECURSO

En primera medida es necesario señalar, que los requisitos legales para la presentación de recursos en sede administrativa dentro de las solicitudes de formalización de minería tradicional, no se encuentran contemplados en la Ley 685 de 2001 o el artículo 325 de la Ley 1955 de 2019, motivo por el cual, es menester dar aplicación a lo establecido en el artículo 297 del Código de Minas que a su tenor señala:

*“...REMISION. En el procedimiento gubernativo y en las acciones judiciales, en materia minera, se estará en lo pertinente, a las disposiciones del Código Contencioso Administrativo (...)”.* (Rayado por fuera de texto)

En ese orden de ideas, los artículos 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011 disponen respecto a la oportunidad de presentación y presupuestos legales que debe reunir el recurso de reposición en sede administrativa lo siguiente:

*“**Artículo 76. Oportunidad y presentación.** Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.*

*Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.*

*El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.*

*Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios.*

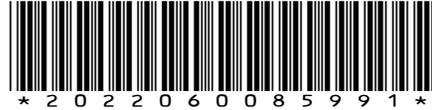
*“**Artículo 77. Requisitos.** Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.*

*Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:*



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION

RESOLUCION No.



(15/07/2022)

1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.

2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.

3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.

4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.

*Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados. Si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de dos (2) meses.*

*Si no hay ratificación se hará efectiva la caución y se archivará el expediente.*

*Para el trámite del recurso el recurrente no está en la obligación de pagar la suma que el acto recurrido le exija. Con todo, podrá pagar lo que reconoce deber.” (Rayado por fuera de texto)*

Para el caso en concreto, se establece de la revisión íntegra del expediente, que la Resolución No. **2022060011552 del 29 de abril de 2022**, fue notificada mediante Edicto fijado el día 31 de mayo de 2022 y desfijado el día 06 de junio de 2022, entre tanto el recuso bajo estudio fue presentado a través de radicado No. **2022010260159** del 21 de junio de 2022, de lo que se concluye que el mismo se encuentra presentado dentro del término legal y acredita legitimación en la causa observándose la concurrencia de los requisitos para la procedencia del mismo.

**ARGUMENTOS DEL RECURRENTE:**

Los argumentos expuestos por el recurrente se pueden resumir de la siguiente manera:

“(…)

**CONSIDERACIONES**

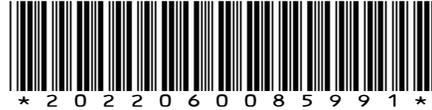
*La Solicitud de Legalización No. ODN-10071, cuenta con Programa de Trabajos y Obras (PTO) aprobado mediante Resolución No. 201500097402 del 14 de abril de 2015, la cual fue notificada personalmente el día 21 de abril de 2015*

*Ahora, siendo consecuentes con lo que ha sido allegado a su despacho por parte del solicitante, es claro que la obligación contenida en el Decreto 933 de 2013 en su artículo 16, cumple a cabalidad con lo que a su criterio corresponde, bajo este entendido, el solicitante no solo presentó Programa de Trabajos y Obras sino que además el mismo fue aprobado por la Secretaría de Minas de la Gobernación de Antioquia mediante acto administrativo a través de la Resolución antes referida que se desprende su vigencia, firmeza y validez.*



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION

RESOLUCION No.



(15/07/2022)

*En segundo lugar, tal y como se señaló en líneas anteriores, mediante la Resolución N° 1512-1768 del 30 de diciembre de 2015 por la cual “se establece un Plan de Manejo Ambiental” a favor del señor Jhon Mauricio Gómez Peña para la explotación de oro aluvial en la unidad minera OPERMINCO RIO RAYO ubicada en el municipio de Taraza- Antioquia.*

*Al respecto el artículo 22 de la 1955 de 2019 señala:*

*(...)*

*Teniendo entonces claro que existe una Resolución por parte de la Corporación ambiental que aprueba el Plan de Manejo Ambiental del proyecto minero de la solicitud de legalización que nos ocupa, lo cierto es que, tal y como lo señala la ley, en el evento en que ya haya sido aprobado el Plan de Manejo Ambiental por parte de la autoridad se entenderá como el instrumento ambiental que guiará el desarrollo de las actividades que allí se ejecuten. Por tanto, podríamos decir que la obligación relativa al eje ambiental se encuentra cumplida y procedería la suscripción del Contrato de Concesión Minera.*

*Es importante traer a colación lo dispuesto en el artículo 325 de la Ley 1955 de 2019, que establece:*

*(...)*

*Arguye la autoridad minera dentro de acto administrativo que el trámite de la solicitud de legalización de minería No. ODN-10071 se entiende desistida con ocasión a lo descrito en el artículo 17 de la Ley 1755 de 2015 y el artículo 325 de la Ley 1955 de 2019. No obstante, si miramos a profundidad lo descrito en cada uno de los artículos nos encontramos con las siguientes situaciones:*

*En primer lugar, la autoridad minera está aislando el contenido integral del artículo 325 de la Ley 1955 en el entendido que sólo toma como base para definir su decisión uno de los párrafos en los cuales se señala que el PTO y licencia ambiental temporal deben ser presentados en el término señalado so pena de entender desistido el trámite de la formalización. No obstante, si observamos bien el artículo, también podemos extraer lo citado a continuación: **“UNA VEZ APROBADO EL PTO Y EL PLAN MANEJO AMBIENTAL (PMA) O LICENCIA AMBIENTAL TEMPORAL SE PROCEDERÁ □ □ □ □ CON LA SUSCRIPCIÓN DEL CONTRATO DE CONCESIÓN”.***

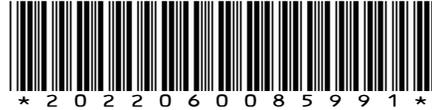
*Ahora, si tenemos en cuenta lo que ha sido descrito en el presente texto, es claro que el solicitante ya cuenta con PTO aprobado y con Plan de Manejo Ambiental aprobado, de lo que se colige que se ha dado cabal cumplimiento a lo señalado por ley y que, por ende, se debe dar continuidad al trámite. De no ser estos los instrumentos requeridos, deberá la autoridad minera aclarar si será necesaria o no la presentación de nuevos instrumentos.*

**SITUACIÓN DE FUERZA MAYOR**



**DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION**

**RESOLUCION No.**



\* 2 0 2 2 0 6 0 0 8 5 9 9 1 \*

**(15/07/2022)**

*Ha sido de conocimiento público que en el municipio de Tarazá del departamento de Antioquia se han presentado constantemente eventos que han venido afectando el orden público y, por ende, los trabajos que son desarrollados en la región, entre ellos, el sector minero. De acá que sea menester señalar a su despacho que, en los últimos meses, los trabajos que se desarrollan en el área de la mina objeto de la solicitud de legalización No. ODN-10071 han tenido que ser suspendidos en algunos periodos con miras a salvaguardar la integridad de las personas que allí laboran.*

*La situación de Orden Público que atraviesa la subregión del Bajo Cauca, es de conocimiento público y cubrimiento por medios de comunicación, por acciones delincuenciales de diferentes actores que convergen en la zona.*

*Sumado a lo anterior, la contingencia derivada del COVID-19, ha imposibilitado en gran medida el desarrollo de las actividades de diversa índole que son necesarias para el correcto y normal funcionamiento de las unidades de producción minera, de lo que se desprende igualmente una dificultad latente a la hora de darle trámite a los requerimientos expedidos por las diversas autoridades.*

*Teniendo en cuenta las dos condiciones acá expuestas que han impedido en algunos eventos dar trámite a las diferentes obligaciones que se desprenden de la solicitud de legalización minera, será preciso traer a colación lo descrito en la Sentencia T-271 de 2016 de la Corte Constitucional*

*“La figura jurídica de la fuerza mayor y el caso fortuito a la que hace referencia la norma, está regulada por el artículo 64 del Código Civil (subrogado por el artículo 1º de la ley 95 de 1890) el cual dispone que: “[s]e llama fuerza mayor o caso fortuito, el imprevisto a que no es posible resistir, como un naufragio, un terremoto, el apresamiento de enemigos, los autos de autoridad ejercidos por un funcionario público. etc.”. Esta causal, por tanto, requiere para obrar como justificación reunir un conjunto de características, las cuales son básicamente: (i) que el hecho sea irresistible; (ii) que sea imprevisible y (iii) que sea externo respecto del obligado”.*

*Sobre las características de la fuerza mayor, vale la pena citar la Sentencia del 20 de noviembre de 1989 de la Sala de Casación Civil de la Corte Suprema de Justicia, en la que se explicó que el hecho imprevisible es aquel “que, dentro de las circunstancias normales de la vida, no sea posible contemplar por anticipado su ocurrencia”.*

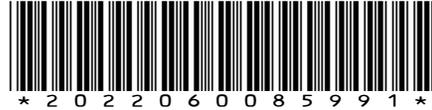
*El caso que nos ocupa claramente denota una imprevisibilidad en el entendido que eventos como una pandemia de índole mundial no son condiciones que puedan ser tenidas en cuenta con anterioridad a su suceso, lo mismo que hechos cometidos por Grupos al margen de la ley en los que claramente no tiene cómo saberse el día exacto en el que serán cometidos.*

*Por su parte, el hecho irresistible es aquél “que el agente no pueda evitar su acaecimiento ni superar sus consecuencias”. De acá que podamos decir que en el caso que nos ocupa, no existe ninguna acción positiva que el solicitante hubiese podido ejecutar para que la*



**DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION**

**RESOLUCION No.**



**(15/07/2022)**

*pandemia no desarrollara sus consecuencias y para que los grupos ilegales que afectan el orden público cesarán sus actividades.*

*Ahora, teniendo lo expuesto de presente, es claro que han existido acontecimientos externos al solicitante que han venido turbando la posibilidad de dar cumplimiento a ciertas obligaciones de ley y a darle trámite a todo aquello que tiene que ver con el normal funcionamiento de una mina.*

*Acorde con lo antes narrado, se hace necesario que la Autoridad Minera revoque la Resolución No. 2022060011552 del 29 de abril de 2022, por medio de la cual se entiende desistida la Solicitud de Legalización No. ODN-10071 y se considere el cronograma que adjunto al presente escrito con el fin de dar cumplimiento al requerimiento de PTO y lograr la contratación anhelada desde el año 2013.*

*De acuerdo a lo anteriormente mencionado y teniendo en cuenta que mediante Resolución No. S201500097402 del 14 de abril de 2015, se aprobó el Programa de Trabajos y Obras (PTO), el cronograma se presenta partiendo de la información preliminar que se tiene del PTO y el cual se describe las actividades a realizar en 4 MESES (aproximadamente 16 semanas).*

*(...)"*

**CONSIDERACIONES DE LA AUTORIDAD DELEGADA**

Los medios de impugnación (Recursos), son la facultad o el derecho que la Ley concede a los administrados para solicitar a las entidades estatales que enmienden los errores en que los funcionarios hayan podido incurrir en sus providencias. Su finalidad es entonces la de revisar sus decisiones, procurando obtener su certeza, y, por ende, el orden jurídico.

Ahora bien, en este punto, es importante señalar que la solicitud de reposición se analizará desde la óptica de la revocatoria directa, otorgándole garantías al recurrente de realizar la evaluación jurídica integral del caso concreto.

Por tal motivo, cabe mencionar que el artículo 93 de la ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, establece la posibilidad de que la administración proceda a la revocatoria de un acto propio que ha sido expedido en contra de los propósitos del ordenamiento jurídico, que atente contra el orden público, o que cause un agravio injustificado a una persona en particular.

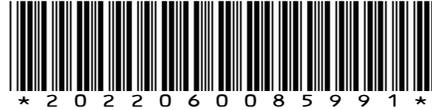
Esta disposición encuentra su sustento normativo en el hecho de que Colombia es un Estado Social de Derecho, de conformidad al artículo 1 de la Constitución Política, lo cual significa que las actuaciones del Estado deben estar enmarcadas dentro de un ordenamiento jurídico y un sentido social previamente definidos, que establecen los raseros con los cuales se medirán todas sus actuaciones.

Sobre el particular, el doctrinante VIDAL PERDOMO, sostiene que la revocatoria de los actos administrativos obedece a que *“la actividad de la administración debe estar permanentemente*



**DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION**

**RESOLUCION No.**



**(15/07/2022)**

*sujeta al ordenamiento jurídico, esto es, que las normas que ella expida y los actos que realice no vayan en contra de las reglas jurídicas superiores”, para agregar luego que “la consecuencia que se deriva de la existencia de este principio es la de que la violación del orden jurídico por un acto administrativo puede dar lugar a su anulación por el juez que ejerce el control legal”. (VIDAL PERDOMO, JAIME. Derecho Administrativo. Editorial Legis, Ed. 12ª. Bogotá, Colombia.2004. Pág. 475).*

En este orden de ideas, la legislación en materia contencioso-administrativa no guarda silencio respecto a la posibilidad de que la administración obre por fuera de tales parámetros, sino que le otorga la posibilidad a los particulares de atacar los actos administrativos que consideren contrarios a derecho ante los jueces de la República, a fin de que se declare la nulidad de ellos. Además, se afirma el derecho fundamental de acceso a la justicia para que se entablen todas las acciones judiciales pertinentes que tengan por objeto discutir la legalidad y la justicia de las actuaciones administrativas, contractuales y extracontractuales que emanan del Estado.

Sin embargo, se debe destacar que no solo la vía judicial es la única que se ha establecido para ajustar los actos de la administración al ordenamiento jurídico, sino también se ha dispuesto que la misma administración revoque, de manera directa, los actos que considere contrarios al ordenamiento jurídico por alguna de tres razones especificadas en el artículo 93 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo. Esta revocatoria tiene entonces la facultad de dejar sin efecto, de pleno derecho, los actos administrativos cuestionados cuando se ha incurrido en alguna de las causales de revocatoria, las cuales pueden ser alegadas por la misma administración, o por una parte que tenga interés en ello.

Se debe destacar que este control de legalidad que realiza la administración al evidenciar que uno de sus actos contraría lo establecido dentro de normas jurídicas superiores debe tener justificación en alguna de las tres causales establecidas en el transcrito artículo 93 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Ello es así, por cuanto el Estado no puede emitir ningún tipo de acto que no encuentre justificación en norma jurídica previa que lo autorice a incurrir en dicho proceder, lo cual se conoce bajo el nombre de principio de legalidad.

Establecer simplemente la posibilidad de que el Estado contraríe sus actos propios por mero capricho de sus funcionarios contraviene cualquier idea de Estado Social de Derecho que se tenga, puesto que tal proceder se tomaría arbitrario y aún más lesivo de los intereses de los administrados que lo que podría ser el mantenimiento del acto revocado, puesto que se derivaría en una constante situación de inseguridad jurídica que concluiría en el caos y la alteración del orden público.

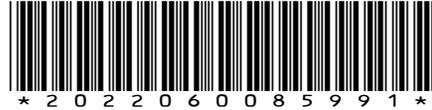
En resumen, la persona afectada sí puede en principio pedir a la Administración que revoque su acto, o la autoridad puede obrar de oficio.

~~De acuerdo con lo anterior, las entidades públicas podrán revocar los actos administrativos en el momento que afecten el interés general o vayan en contra del ordenamiento jurídico, evitando que se ocasione un daño injustificado.~~



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION

RESOLUCION No.



(15/07/2022)

Ahora bien, para el caso en concreto el recurrente expresa en su solicitud que por motivos que podrían configurarse como fuerza mayor o caso fortuito no pudo darle cumplimiento al requerimiento presentado en el Auto No. **2021080003014 del 28 de junio de 2021**, por ende se rechazó su solicitud, y esto podría causarse un perjuicio.

Así las cosas, y conforme a los argumentos presentados por el solicitante, como primera medida resulta oportuno analizar si los fundamentos propuestos se ajustan a la procedencia de la revocación directa bajo la causal 3 del artículo 93 de la Ley 1437 de 2011 – CPACA.

Por lo que al respecto la doctrina especializada en la materia se ha referido a la procedencia de la revocatoria directa, resaltando los siguientes elementos a saber:

*«... En su momento la Corte Suprema de Justicia en providencia de la Sala Plena de fecha 5 de mayo de 1981<sup>1</sup>, señaló que cada causal de revocatoria tiene naturaleza diferente. A la primera le asignó una naturaleza de índole exclusivamente legal; a la segunda, de mérito o conveniencia; **y a la tercera de equidad**. Según el mismo autor: "la primera de ellas recoge una pretensión típica de la nulidad en razón de la legalidad o constitucionalidad"; la segunda, pretensiones de conveniencia en donde la revocación "...se vincula a la cuestión de mérito del acto..." **y la tercera, "...Por lo que concierne a la aniquilación del acto cuando causa agravio injustificado a una persona, la legislación colombiana introduce una novedosa solución de equidad natural..."***

*Para el caso en estudio, la revocatoria de oficio se daría única y exclusivamente frente a la causal primera, ya que la segunda causal está dada para los actos administrativos de carácter general, impersonal y abstracto<sup>2</sup>, y **la tercera está ligada a la primera, por cuanto la Administración Tributaria causaría un agravio injustificado a una persona profiriendo un acto ilegal o a todas luces desproporcionado**. Así lo ha interpretado el Magistrado de la Sección Tercera del Consejo de Estado, Carlos Alberto Zambrano Barrera, en el libro "instituciones del derecho administrativo en el nuevo código, una mirada a la luz de la Ley 1437 de 2011<sup>3</sup>":*

*"En cuanto a la primera de estas causales, vale la pena resaltar que tiene que ver con la ilegalidad del acto y que la administración, cuando encuentra que éste es contrario a la Constitución o a la ley, lo que hace es retirarlo de la vida jurídica, dejarlo sin efecto mediante el mecanismo de la revocatoria, mas no declarar su inconstitucionalidad o ilegalidad, pues ello es tarea propia de los jueces, previa demostración ante éstos de la existencia de la violación de las normas superiores.*

*En relación con esta misma causal ("Cuando sea manifiesta su oposición a la Constitución Política o a la ley"), debe ponerse de presente que, como lo indica la norma, no basta cualquier clase de oposición con las normas superiores, sino que debe tratarse de una*

<sup>1</sup> Sentencia del 5 de mayo de 1981. Corte Suprema de Justicia, M.P. Dr. Jorge Vélez García

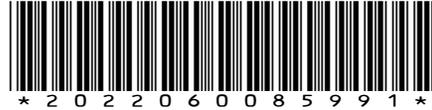
<sup>2</sup> Al respecto, ver: RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ, Libardo: Derecho Administrativo General y Colombiano. Octava edición. Bogotá, D.C. Editorial Temis, 1995, pág. 228

<sup>3</sup> Banco de la República, Consejo de Estado, Sala de Gobierno, "instituciones del derecho administrativo en el nuevo código, una mirada a la luz de la Ley 1437 de 2011", ISBN: 978-958-664-262-0 editorial: Banco de la República categoría: Derecho constitucional y administrativo año de edición: 201 2-1 2-17



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION

RESOLUCION No.



\* 2 0 2 2 0 6 0 0 8 5 9 9 1 \*

(15/07/2022)

*oposición "manifiesta", entendida por tal la que surge de bulto, en forma evidente, de la simple comparación de textos y sin necesidad de interpretación jurídica alguna.*

*Por su parte, las otras dos causales hacen relación a la inconveniencia del acto y a su repercusión entre el conglomerado o en relación con una determinada persona.*

*En efecto, la segunda de las causales que consagra el artículo 93 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo se configura cuando el acto no se conforma con el interés público o social o atenta contra el mismo, cosa que normalmente ocurre —dicho sea de paso— ante actos discrecionales de carácter general, no ante actos reglados de orden individual; en cambio, **la tercera de aquellas causales se da cuando el acto agravia sin justificación "a una persona", sea ésta natural o jurídica, pública o privada, cosa que, si bien suele suceder igualmente cuando el acto no es reglado sino discrecional, se presenta más que todo ante actos de carácter individual y concreto.** (Negrilla y subrayado fuera del texto)*

*Valga la pena anotar en este punto que, **cuando se está frente a la última causal mencionada**, esto es, frente a la que habla del "**agravio injustificado a una persona**", es **necesario medir la intensidad del mismo, pues es normal que los actos administrativos impongan alguna carga al administrado, lo que podría mirarse como un agravio, pero que sólo se torna injustificado cuando excede los límites de lo razonable o carece de sustento o justificación alguna**<sup>4</sup>". »<sup>5</sup> (Negrilla y subrayado fuera del texto)*

Así las cosas, se considera importante resaltar aspectos que diferencian entre si cada una de las causales establecidas en el artículo 93 CPACA, para ello se observan como acertados los argumentos expuestos en su momento por el doctor Iván Mauricio Fernández Arbeláez, en su libro "Manual de Derecho Procesal Administrativo y Contencioso Administrativo", al explicar cada una de estas:

*«...De conformidad a lo contemplado en el artículo 69 del CCA y el artículo 93 del CPA, las causales para revocar directamente un acto administrativo, son las siguientes:*

- a. *Causal de invalidez: En este caso estamos ante los vicios invalidantes de los actos administrativos, los cuales son causales de nulidad de los mismos, tal como lo contempla el artículo 84 del CCA y el artículo 138 del CPA. Sobre el particular, el Consejo de Estado ha dicho: "Por lo que respecta a la extinción del acto derivada de su oposición manifiesta con la Constitución o la ley, la figura equivale a lo que la mayoría de la doctrina actual reputa como nulidad, consiste en la invalidez de un acto en razón de su ilegalidad(...)"<sup>6</sup>*

<sup>4</sup> Ver: ARBOLEDA PERDOMO, Enrique José: Comentarios al Nuevo Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo. Segunda Edición Actualizada. Bogotá, D.C. Legis, 2012, págs. 149 y 150

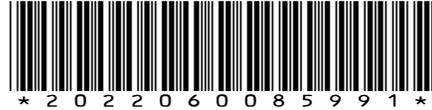
<sup>5</sup> Secretaría de Hacienda. Memorando Concepto 1235 del 11 de abril de 2016.

<sup>6</sup> Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso administrativo, mayo 5 de 1981. En este caso la máxima Corporación de lo Contencioso Administrativo extrae el concepto de anulación de la doctrina española, veamos: "De acuerdo con el criterio que anteriormente sentamos, la anulación consiste en la eliminación de un acto administrativo por razones de legalidad. Ahora bien, una anulación por esta causa puede ser dictada, o bien por el mismo órgano que dictó el acto o por su superior jerárquico —y, en ambos casos, de oficio o a instancia de parte— o bien por la jurisdicción contencioso-administrativa". GARRIDO FALLA, Fernando, Tratado de Derecho Administrativo, Volumen I, Parte General, Décimo Cuarta Edición, Editorial Tecnos, página 670. Con la colaboración de Alberto Palomar Olmeda y Herminio Losada González.



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION

RESOLUCION No.



\* 2 0 2 2 0 6 0 0 8 5 9 9 1 \*

(15/07/2022)

*Ahora bien, es criticable que la normativa en este t3pico exija una manifiesta infracci3n del ordenamiento jur3dico superior, pues la naturaleza de la revocatoria directa no se puede ver obstaculizada ante la inconstitucionalidad o ilegalidad, dado que lo que se busca es extirpar las decisiones contrarias al sistema positivo en procura de mantener la integridad del imperio de la ley, sin que importe una supuesta manifiesta infracci3n que termina siendo calificada como tal por el operador jur3dico seg3n su libre arbitrio. Como corolario y para hacer operativa esta causal, siempre que la autoridad competente adquiera la convicci3n de que el acto administrativo es contrario a la Constituci3n o la ley, es nuestro parecer que se configura la manifiesta infracci3n y en ese sentido se debe sustentar la decisi3n que revoca.*

- b. *Causal de inconveniencia o inoportunidad: En este evento no se discute la legalidad del acto administrativo sino, su contrariedad con el inter3s general por ser inconveniente o inoportuno. Sobre esta causal el Consejo de Estado en la jurisprudencia citada en el literal anterior, ha manifestado: "En lo atinente a la supresi3n del que no est3 conforme con el inter3s p3blico o social o atent3 contra 3l, se configura precisamente la revocaci3n, que, seg3n la opini3n prevalente de la doctrina moderna, es el retiro de un acto legalmente v3lido, por la propia administraci3n que lo hab3a expedido, en raz3n de la inoportunidad o inconveniencia de aqu3l frente al inter3s social; la revocaci3n, pues, se vincula a la "cuesti3n de m3rito" del acto."*<sup>7</sup>.
- c. **Causal de agravio injustificado a una persona: En este evento se busca suprimir del mundo jur3dico un acto administrativo contrario a la equidad y a la justicia, entendida como darle a cada cual lo que se merece, ya que en esta ocasi3n el administrado sufre un detrimento en su integridad sin justo t3tulo, el cual puede ser material o inmaterial.** *En caso de que del mismo acto no se vislumbre el da3o, se debe allegar prueba sumaria de su acaecimiento o pedirse la pr3ctica de pruebas para su comprobaci3n, t3rmino probatorio que seguir3 los lineamientos del tr3mite de la v3a gubernativa ordinaria. Esto 3ltimo tambi3n se predica de la revocaci3n directa oficiosa, pero en lo que tiene que ver con la normativa reguladora de la actuaci3n administrativa.*

*El consejo de Estado, en la jurisprudencia ya rese3ada, dijo: "**Por lo que concierne a la aniquilaci3n del acto cuando causa agravio injustificado a una persona, la legislaci3n colombiana introduce una novedosa soluci3n de equidad natural entre las causales de revocatoria,** que casi seguramente no ha sido prevista por la doctrina extranjera, ni al parecer consagrada en la legislaci3n de ning3n otro pa3s."*

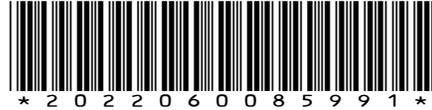
*Se puede agregar al aparte jurisprudencial transcrito, **que se trata de una cl3sica alteraci3n de las cargas p3blicas, donde una persona sufre un da3o o precave uno futuro cierto, que no tiene el deber jur3dico de soportar.** Esta tesis es respaldada por el eminente doctrinante Pedro Antonio Lamprea Rodr3guez, qui3n explica lo siguiente:*

<sup>7</sup> Concepto tambi3n emanado de la doctrina espa3ola en los siguientes t3rminos: "Si la revocaci3n consiste en la posibilidad que se atribuye a la Administraci3n de eliminar sus propios actos cuando sus efectos resulten inconvenientes al inter3s p3blico, qui3rese decir que la revocabilidad no es tanto una caracter3stica objetiva del acto, cuanto una potestad de que dispone el sujeto que lo emite. Supuesto que la revocabilidad se refiere a actos v3lidos, su fundamento hay que buscarlo entonces en la disponibilidad que el titular de un acto tiene respecto de sus efectos jur3dicos para adecuarlos a sus propios intereses." GARRIDO FALLA, Fernando, Tratado de Derecho Administrativo, Volumen I, Parte General, Decimo Cuarta Edici3n, Editorial Tecnos, p3gina 668. Con la colaboraci3n de Alberto Palomar Olmeda y Herminio Losada Gonz3lez.



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION

RESOLUCION No.



(15/07/2022)

**En sana hermenéutica, la expresión debe interpretarse más bien como carga, en el sentido de la regla administrativa que impone la igualdad de todos antes (sic) las cargas públicas. En nuestro concepto la noción agravio injustificado coincide con la de daño antijurídico, del artículo 90 de la Constitución. Porque —según se enseña-, con frecuencia el interés público exige el sacrificio de algunos, carga justificada, que no obstante exige la reparación efectiva de la desigualdad, casi siempre mediante una compensación económica, sin que ello impida la acción administrativa en bien de la comunidad»<sup>8</sup>. (Subrayado y negrilla fuera del texto).**

Ahora bien, es procedente indicar que la causal tercera: causación de agravio injustificado a una persona, ha sido definida por el doctrinante DIEGO YOUNES M en su libro Curso Elemental de Derecho Administrativo en los siguientes términos:

*“(...) cuando el acto cause agravio injustificado a una persona, es decir, un perjuicio o una ofensa, una lesión a su patrimonio moral o económico (...)”.*

A su vez, el autor LIBARDO ORLANDO RIASCOS GOMEZ, en un ensayo jurídico de derecho administrativo que se centra en las causales de revocación contenida en el Decreto 01 de 1984, las cuales resultan análogas a las contenidas en la Ley 1437 de 2011 indicó:

*“(...) Se entiende que esta causal de revocatoria de actos administrativos es propia del derecho administrativo colombiano que —introduce una novedosa solución de equidad natural entre las causales revocatorias (C.S.de Jus., Sentencia de mayo 5 de 1981) que poco o nada tiene de desarrollo jurisprudencial, doctrinario o legislativo frente al que tienen las causales de revocatoria primera y segunda.*

*“(...) **El legislador de 1984, al instituir como causal tercera, el agravio injustificado a una persona, pensó en puntualizar más aún la vulneración del ordenamiento jurídico vigente in generi instaurado para toda clase de actos (primariamente para actos de carácter objetivo y por excepción actos subjetivos), cuando desconozcan, atenten o quebranten derechos o intereses legítimos preconstituidos en un acto administrativo, pues no otra cosa se entiende el énfasis que se hace en la causal tercera,***

*(...)*

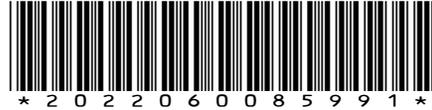
*Ahora bien, si analizamos literalmente la causal tercera del artículo 69 del C.C.A., debemos concluir que —agravio es sinónimo de ofensa y de perjuicio; y en tal virtud, el agravio es —la ofensa con que se hiere la dignidad, honra o fama de las personas; o también, agravio —es el perjuicio causado a alguien en sus derechos o intereses. —Injustificado es aquello que —no es conforme a la justicia o a la equidad, o que —no es equitativo o imparcial. En tales eventos, **la causal tercera nos plantea una compleja pero delimitada opción para el funcionario público o persona privada con funciones administrativas cuando se encuentre frente a un acto administrativo que causa ofensas o perjuicios no***

<sup>8</sup> Anulación de los actos de la administración pública, Segunda Edición, 2004, Ediciones Doctrina y Ley Ltda., Bogotá D.C.



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION

RESOLUCION No.



(15/07/2022)

**conformes a la justicia o equidad para entrar a revocarlos por así disponerlo la ley.** Este acto administrativo que causa agravio injustificado a una persona, genéricamente sería un acto violatorio de ordenamiento jurídico o —acto ilegal si vulnera normas jurídicas inferiores a la Constitución, pero con una aclaración y es que **específicamente sería un acto que lesiona, afecta, desconoce o cercena un derecho o interés legítimo de una persona en forma inequitativa o imparcial frente a las demás personas que pudieran encontrarse en la misma situación.** (...)” (Subrayado y negrita por fuera del texto original)

De igual forma, es importante señalar que la Corte Suprema de Justicia en providencia de la Sala Plena de fecha 5 de mayo de 1981, señaló que:

*"(...) cada causal de revocatoria tiene naturaleza diferente. A la primera le asignó una naturaleza de índole exclusivamente legal; a la segunda, de mérito o conveniencia; y a la **tercera de equidad.**"* (Subrayado y negrita por fuera del texto original)

De acuerdo con lo anterior, se evidencia de manera diferenciada la procedencia de la revocabilidad de un acto administrativo con fundamento en cada una sus causales, es decir, **la causal primera**, referida a situaciones de legalidad, **la causal segunda**, aplica en cuestiones de actos generales, mientras que **la causal tercera**, objeto de la presente revocatoria, si bien puede estar referida a actos individuales, se da principalmente cuando median decisiones discrecionales, caso en el cual, se deben aportar elementos de juicio de los cuales se desprenda que hubo una afectación de una entidad tal que el usuario afectado no está obligado a soportar más allá de la natural afectación que comporta el cumplimiento del acto administrativo.

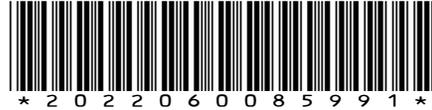
De lo dicho se desprende, que la solicitud de revocatoria debe estar siempre respaldada en argumentos y elementos de prueba diferentes según la causal o causales invocadas. Es decir, no resulta procedente plantear una solicitud de revocatoria directa con fundamento en una causal, sin aportar los argumentos y elementos suficientes que logren controvertir el mencionado acto. En ese sentido, si se hace alusión a las causales primera, segunda y **tercera**, no se trata de hacer afirmaciones generales en cuanto a que un acto administrativo se encuentra en oposición al ordenamiento jurídico, afecta el interés social o que causa un perjuicio injustificado, sino que se deben aportar los elementos de juicio y probatorios correspondientes que indiquen que el acto, cuya validez este siendo cuestionada o a través del cual se impuso a una persona una carga muy superior a la que naturalmente está obligada a soportar en cumplimiento del acto.

Así las cosas, continuando con el análisis de la procedencia de la solicitud de revocatoria respecto al numeral 3 del artículo 93 de la Ley 1437 de 2011 – CPACA, es necesario determinar primero que todo, que se entiende como "agravio injustificado", a fin de poder establecer si, respecto a los argumentos presentados por el señor **JHON MAURICIO GÓMEZ PEÑA**, habría lugar a conceder la mencionada solicitud. Por ello es importante resaltar que atendiendo los argumentos expuestos en el presente acto, se puede destacar que el "agravio injustificado" del cual habla la causal 3 del artículo 93 del CPACA, se encuentra fundamentada en la garantía de la equidad natural de los ciudadanos frente a las decisiones adoptadas por la administración, en razón a que esta no se extralimite al momento de otorgar o restringir derechos, lo cual debe darse dentro del marco de la ley.



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION

RESOLUCION No.



(15/07/2022)

Igualmente, en el análisis de esta causal es necesario medir la intensidad del mismo, conforme al material probatorio aportado y obrante en el expediente, a fin de ser diferenciado de las consecuencias que se pueden presentar respecto a las decisiones de la administración que imponen alguna carga al administrado; para determinar si dicho "agravio" se torna injustificado por haber excedido los límites de lo razonable o carece de sustento o justificación alguna; lo cual, a todas luces ha citado la doctrina, se asemeja al tener que soportar un daño antijurídico, en el sentido considerado por la jurisprudencia de perjuicio que padece la persona y que no tiene el deber jurídico de soportar.

Es por ello que para examinar la procedencia de la revocatoria respecto a esta causal tercera (3), es necesario analizar si con el acto administrativo atacado se generaría al particular un perjuicio cierto, causado sin motivo, razón o fundamento por el rompimiento de la igualdad ante las cargas públicas, pues como ya se ha dicho, tal vez porque se imponga una carga muy superior a la que normalmente deba asumir, en este caso, frente al desistimiento del trámite de la solicitud de formalización de minería tradicional **ODN-10071**.

Bajo este contexto, es evidente que el interesado aun cuando no invoca la causal 3, estaría haciendo referencia a una desigualdad o inequidad que se presentó al momento de evaluar su solicitud de formalización de minería tradicional, frente a otros solicitantes que ostentan su misma condición, toda vez que dentro de sus argumentos señala una serie de inconformidades, por cuanto arguye que la no presentación del Programa de Trabajos y Obras – PTO, obedeció a diferentes situaciones, de orden público, de orden natural, del paro nacional que impidió el normal desarrollo de la movilidad, conllevando a la imposibilidad de atender el requerimiento de la autoridad minera frente a la presentación del Programa de Trabajos y Obras PTO, y que dio lugar a que esta Secretaría declarara el desistimiento del trámite de la solicitud de formalización de minería tradicional **ODN-10071**. Situaciones estas que conllevan a que hoy el interesado aduzca situaciones que podrían configurarse como fuerza mayor o caso fortuito que sobrellevo al incumplimiento objeto de discusión.

Ahora bien, una vez planteados los hechos que dieron origen al acto administrativo objeto de discusión, y analizados los argumentos esgrimidos y material probatorio aportado por el recurrente, observa esta Autoridad Delegada que le asiste razón al recurrente, por cuanto se evidencian las diferentes situaciones planteadas y que demuestran que existieron hechos ajenos a la voluntad del solicitante que impidieron el normal desarrollo de las actividades en la realización de su instrumento técnico PTO y como consecuencia lograr la presentación del mismo, dando cabal cumplimiento a la autoridad minera y de esa manera evitar que se rechazara el trámite objeto de controversia.

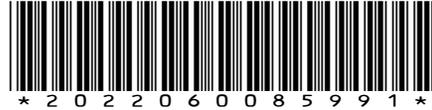
De tal manera, es importante recalcar que al existir las situaciones y condiciones antes planteadas, estaría viciada la voluntad del solicitante para dar cumplimiento al requerimiento por parte de la autoridad minera, por cuanto, los hechos presentados son hechos irresistibles y que condicionan el actuar de cualquier individuo, asaltando siempre la buena fe con la que se quiere actuar dentro de su trámite administrativo.

En tal sentido y ante la evidente presentación del Programa de Trabajos y Obras, es claro que la situación que obedeció a decretar el rechazo por parte de esta autoridad minera, es el desconocimiento de las situaciones externas acaecidas al interesado, sin embargo, a la luz del



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION

RESOLUCION No.



\* 2 0 2 2 0 6 0 0 8 5 9 9 1 \*

(15/07/2022)

análisis realizado frente al contexto jurídico planteado, se puede decir que le asiste razón al recurrente al manifestar las situaciones enmarcadas en la figura de fuerza mayor o caso fortuito frente a la presentación de su Programa de Trabajos y Obras PTO.

De tal manera, respecto al principio de la buena fe, es importante traer a colación lo manifestado por la Corte Constitucional en Sentencia C-225 de 2017 a saber:

*“El artículo 83 de la Constitución Política incluye un mandato de actuación conforme a la buena fe para los particulares y para las autoridades públicas, aunque que se presume que se actúa de esta manera en las gestiones que los particulares realicen ante las autoridades del Estado, como contrapeso de la posición de superioridad de la que gozan las autoridades públicas, en razón de las prerrogativas propias de sus funciones, en particular, de la presunción de legalidad de la que se benefician los actos administrativos que éstas expiden. Esto quiere decir que el mismo texto constitucional delimita el ámbito de aplicación de la presunción constitucional de buena fe a (i) las **gestiones** o trámites que realicen (ii) los particulares ante las autoridades públicas, por lo que su ámbito de aplicación no se extiende, por ejemplo, a las relaciones jurídicas entre particulares. Se trata de una medida de protección de las personas frente a las autoridades públicas, que se concreta, entre otros asuntos, en la prohibición de exigir en los trámites y procedimientos administrativos, declaraciones juramentadas o documentos autenticados, ya que esto implicaría situar en cabeza del particular la carga de demostrar la buena fe en la gestión, de la que constitucionalmente se encuentran exentos. Esta presunción invierte la carga de la prueba y radica en cabeza de las autoridades públicas la demostración de la mala fe del particular, en la actuación surtida ante ella.”*

Ahora bien, una vez planteados los hechos que dieron origen al acto administrativo objeto de discusión, y analizados los argumentos y material probatorio propuestos por el solicitante frente a la misma, infiere esta autoridad minera que existieron hechos ajenos a la voluntad del solicitante que impidieron la presentación del Programa de Trabajos y Obras - PTO dentro del término establecido, por cuanto se evidencia que efectivamente el interesado de la solicitud de formalización de minería tradicional **ODN-10071**, ha sufrido dificultades en la entrega de dicho instrumento técnico.

De tal manera, que la Autoridad Delegada atendiendo los argumentos propuestos, considera oportuno establecer frente al tema de fuerza mayor o caso fortuito lo recalcado por la Corte Suprema de Justicia en Sentencia del 29 de abril de 2005, magistrado ponente Carlos Ignacio Jaramillo Jaramillo en el expediente N° 0829-92, refiriéndose a los hechos que constituyen fuerza mayor o caso fortuito señala:

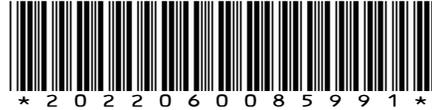
“(…)

*No se trata entonces, per se, de cualquier hecho, por sorpresivo o dificultoso que resulte, sino de uno que inexorablemente reúna los mencionados rasgos legales, los cuales, por supuesto, deben ser evaluados en cada caso en particular –in concreto-, pues en estas materias conviene proceder con relativo y cierto empirismo, de modo que la imprevisibilidad e irresistibilidad, in casu, ulteriormente se juzguen con miramiento en las circunstancias específicas en que se presentó el hecho a calificar, no así necesariamente a partir de un frío*



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION

RESOLUCION No.



\* 2 0 2 2 0 6 0 0 8 5 9 9 1 \*

(15/07/2022)

catálogo de eventos que, ex ante, pudiera ser elaborado en abstracto por el legislador o por los jueces, en orden a precisar qué hechos, irrefragablemente, pueden ser considerados como constitutivos de fuerza mayor o caso fortuito y cuáles no.

Justamente sobre este particular, bien ha precisado la Sala en jurisprudencia uniforme, que “la fuerza mayor no es una cuestión de clasificación mecánica de acontecimientos” (sent. 145 de 7 de octubre de 1993); por eso, entonces, “la calificación de un hecho como fuerza mayor o caso fortuito, debe efectuarse en cada situación específica, ponderando las circunstancias (de tiempo, modo y lugar) que rodearon el acontecimiento –acompañadas con las del propio agente–” (Sent. 078 de 23 de junio de 2000), sin que un hecho pueda “calificarse fatalmente, por sí mismo y por fuerza de su naturaleza específica, como constitutivo de fuerza mayor o caso fortuito” (cas. civ. de 20 de noviembre de 1989; cfme: sent. 087 de 9 de octubre de 1998). (Subrayado y negrita por fuera del texto original)

De la misma manera, la Corte Constitucional en sentencia T-271 de 2016, ha establecido frente a esta figura lo siguiente:

**“Breve referencia al concepto de fuerza mayor o caso fortuito como eximente de responsabilidades jurídicas.**

21. Como se señaló con anterioridad, la Resolución No. 1058 de 2010 del Ministerio de la Protección Social en su artículo 4°, Literal “e” regula una de las causales de exoneración del servicio social obligatorio en los siguientes términos: “Serán exentos de la prestación del Servicio Social Obligatorio (...): e) [l]os profesionales que, por caso fortuito o fuerza mayor debidamente justificada y documentada soliciten la exoneración o convalidación del servicio social obligatorio y ésta les sea autorizada por la Dirección General de Análisis y Política de Recursos Humanos del Ministerio de la Protección Social, previo concepto del Comité de Servicio Social Obligatorio.”

22. Las figura jurídica de la fuerza mayor y el caso fortuito a la que hace referencia la norma, está regulada por el artículo 64 del Código Civil (subrogado por el artículo 1° de la ley 95 de 1890) el cual dispone que: “[s]e llama **fuerza mayor o caso fortuito**, el imprevisto a que no es posible resistir, como un naufragio, un terremoto, el apresamiento de enemigos, los autos de autoridad ejercidos por un funcionario público. etc.”. Esta causal, por tanto, requiere para obrar como justificación reunir un conjunto de características, las cuales son básicamente: (i) que el hecho sea irresistible; (ii) que sea imprevisible y (iii) que sea externo respecto del obligado”.

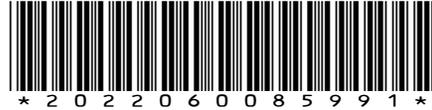
23. Sobre las características de la fuerza mayor, vale la pena citar la Sentencia del 20 de noviembre de 1989 de la Sala de Casación Civil de la Corte Suprema de Justicia, en la que se explicó que el hecho **imprevisible** es aquel “que dentro de las circunstancias normales de la vida, no sea posible contemplar por anticipado su ocurrencia”.<sup>[26]</sup>

24. Por su parte, el hecho **irresistible** es aquél “que el agente no pueda evitar su acaecimiento ni superar sus consecuencias”. La imprevisibilidad, por tanto, hace referencia a un hecho que no se podía establecer con anterioridad a su ocurrencia,<sup>[27]</sup> en tanto



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION

RESOLUCION No.



\* 2 0 2 2 0 6 0 0 8 5 9 9 1 \*

(15/07/2022)

*la irresistibilidad hace referencia a una situación inevitable que no puede exigir de la persona que la sufre un comportamiento para que no ocurra.*

25. Igualmente, la jurisprudencia en la materia<sup>[28]</sup> ha señalado que se requiere de la concurrencia de ambas condiciones (imprevisibilidad e irresistibilidad), razón por la que aún los ejemplos mencionados por el Código, a saber, “un naufragio, un terremoto, el apresamiento de enemigos, los actos de autoridad ejercidos por un funcionario público, etc.,” podrían no ser en determinados casos, eventos de fuerza mayor o caso fortuito, si por ejemplo: “el deudor a sabiendas se embarca en una nave averiada, que zozobra; si temerariamente se expone a la acción de sus enemigos o comete faltas que lo coloquen a merced de la autoridad; o no toma las medidas adecuadas que hubieran evitado la inundación de su propiedad, sin embargo de que se cumple un acontecimiento por naturaleza extraño o dominador, no configuraría un caso fortuito”.<sup>[29]</sup> Lo anterior también implica que **esta causal no hace referencia exclusivamente a hechos de la naturaleza frente a los cuales el ser humano no puede actuar, puesto que existen otro tipo de casos en los que también concurren los elementos propios de la fuerza mayor o el caso fortuito.**<sup>[30]</sup>

26. **Adicionalmente, la fuerza mayor y el caso fortuito requieren que el hecho sobreviniente sea externo. Por tal razón, el afectado no puede intervenir en la situación que le imposibilitó cumplir su deber u obligación, sino que debe estar fuera de la acción de quien no pudo preverlo y resistirlo. Este requisito exige por tanto que el hecho no provenga de la persona que lo presenta para eximir su responsabilidad, de forma que no haya tenido control sobre la situación, ni injerencia en la misma. No obstante, la jurisprudencia ha precisado que la exterioridad es una circunstancia jurídica, pues “ha de tratarse de un suceso o acaecimiento por el cual no tenga el deber jurídico de responder la [persona] accionada”.**

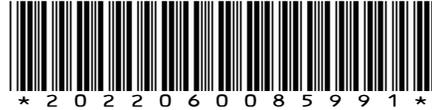
Así las cosas, se concluye que esta autoridad minera al declarar el desistimiento de la solicitud de formalización de minería tradicional **ODN-10071**, mediante **Resolución No. 2022060011552 del 29 de abril de 2022**, ignorando las situaciones externas ajenas a la voluntad del solicitante y que conllevan a configurar la fuerza mayor o caso fortuito, estaríamos desconociendo el principio fundamental de la buena fe y por ende causando un agravio injustificado al solicitante, encontrándose la misma como casual de revocatoria en lo estipulado en el artículo 93 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo; motivo por el cual, deberá revocarse el acto administrativo objeto de discusión por parte de esta autoridad.

Lo anterior, teniendo en cuenta que en el caso objeto de examen y como quiera que se indica el requisito sobre el cual, presuntamente se ha aplicado un trato distinto al trámite administrativo contenido en la solicitud No. **ODN-10071**, o al que establece la norma, se evidencia la presunta vulneración a dicha causal, lo anterior considerando el hecho que cada trámite de solicitud de formalización de minería tradicional presentado ante la autoridad minera, puede conllevar aspectos disímiles, sin embargo, es claro que frente a la presente solicitud, se vislumbran ~~situaciones similares que han obligado a la autoridad minera a reconsiderar su decisión, frente a lo~~ cual, podría predicarse una supuesta vulneración al principio de igualdad, toda vez que se expresa de forma clara y concreta los escenarios surgidos y se denota similitud con situaciones jurídicas objeto de estudio.



**DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION**

**RESOLUCION No.**



**(15/07/2022)**

En tal sentido, es claro que las situaciones aquí discutidas desencadenaron una situación jurídica de carácter particular y concreto, mediante la **Resolución No. 2022060011552 del 29 de abril de 2022**, lo cual conllevó al análisis efectuado en el presente escrito y que determino que el presente asunto se ajusta dentro de las causales de revocatoria directa, por lo que a esta autoridad minera no le queda más que proceder de conformidad a Revocar los precitados actos y ordenar continuar el trámite administrativo para la presente solicitud de formalización de minería tradicional **ODN-10071**, ordenando al equipo técnico de la Dirección de Titulación Minera de la Secretaría de Minas de la Gobernación de Antioquia, realizar la evaluación técnica del Cronograma de Actividades presentado como anexo del Recurso de Reposición con radicado No. 2022010260159 del 21 de junio de 2022, con el fin de determinar el cumplimiento de lo requerido mediante Auto No. 2021080003014 del 28 de junio de 2021.

Conforme a lo anterior, es claro que la autoridad minera ha sido garante del debido proceso que le asiste al solicitante en el presente trámite administrativo, de ello dan cuenta, todas y cada una de las actuaciones desplegadas que evidencian el total apego a ley, y basadas en los principios de publicidad, moralidad, eficiencia y buena fe que rigen el presente proceso gubernativo, lo que forzosamente lleva a concluir la pertinencia de revocar la **Resolución No. 2022060011552 del 29 de abril de 2022**.

En mérito de lo expuesto, la Secretaría de Minas del Departamento de Antioquia,

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO: REVOCAR EN SU TOTALIDAD** la Resolución No. **2022060011552 del 29 de abril de 2022**, "Por medio de la cual se entiende desistida la intención de continuar con el trámite de la Solicitud de Formalización de Minería Tradicional No.**ODN-10071**", en atención a lo expuesto en la parte motiva del presente acto.

**ARTÍCULO SEGUNDO: ORDENAR** al Equipo Técnico de la Dirección de Titulación Minera de la Secretaría de Minas de la Gobernación de Antioquia, realizar la evaluación técnica del Cronograma de Actividades presentado como anexo del Recurso de Reposición con radicado No. 2022010260159 del 21 de junio de 2022, con el fin de determinar el cumplimiento de lo requerido mediante Auto No. 2021080003014 del 28 de junio de 2021.

**ARTÍCULO TERCERO:** Notificar personalmente al interesado o a su apoderado legalmente constituido. De no ser posible proceder con la notificación por edicto en los términos de Ley.

**ARTÍCULO CUARTO:** Contra la presente providencia no procede recurso alguno, de acuerdo con lo preceptuado en el artículo 87 de la Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

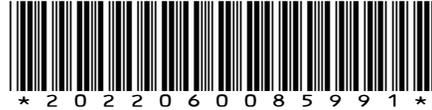
**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Medellín, el 15/07/2022



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
GOBERNACION

RESOLUCION No.



(15/07/2022)

JORGE ALBERTO JARAMILLO PEREIRA  
SECRETARIO DE DESPACHO

	NOMBRE	FIRMA	FECHA
Proyectó:	Judith Cristina Santos Pérez Abogada Contratista		
Revisó:	Yenny Cristina Quintero Herrera Directora de Titulación Minera		

Los firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma